

**REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO - GORANSKA ŽUPANIJA
OPĆINA ČAVLE**



**ANALIZA UPRAVLJANJA KOMUNALNOM
INFRASTRUKTUROM OPĆINE ČAVLE**

Čavle, studeni 2022.

SADRŽAJ

1. UVOD	5
1.1. REVIZIJA UČINKOVITOSTI	5
2. GLAVNI CILJ UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM.....	7
3. POSEBNI CILJ 1. KONTINUIRANO VOĐENJE I AŽURIRANJE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE	9
3.1. ODLUKA O PROGLAŠENJU KOMUNALNE INFRASTRUKTURE JAVNIM DOBROM U OPĆOJ UPORABI I ODLUKA O UKIDANJU STATUSA JAVNOG DOBRA U OPĆOJ UPORABI KOMUNALNE INFRASTRUKTURE	9
3.2. IZRADA GEODETSKIH ELABORATA IZVEDENOG STANJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE (ISKI)	10
3.3. NADOPUNJAVANJE I AŽURIRANJE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE	11
3.4. POPIS IMOVINE I AŽURIRANJE POSLOVNIH KNJIGA	12
3.4.1. ODREĐIVANJE IDENTIFIKACIJSKIH BROJEVA ZA GRAĐEVINE I UREĐAJE KI.....	13
3.4.2. IZRADA POPISA IMOVINE I AŽURIRANJE POSLOVNIH KNJIGA.....	13
4. POSEBNI CILJ 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM 18	
4.1. KOMUNALNE DJELATNOSTI	18
4.2. ORGANIZACIJSKI OBLICI OBAVLJANJA KOMUNALNIH DJELATNOSTI.....	20
4.2.1. TRGOVAČKO DRUŠTVO.....	21
4.2.2. KONCESIJA.....	22
4.2.3. UGOVOR O OBAVLJANJU KOMUNALNE DJELATNOSTI	23
4.3. FINANCIRANJE USLUŽNIH KOMUNALNIH DJELATNOSTI.....	24
4.3.1. CIJENA KOMUNALNE USLUGE.....	24
4.3.2. CJENIK KOMUNALNIH USLUGA.....	24
4.3.3. UVJETI ISPORUKE KOMUNALNIH USLUGA	25
4.3.4. PRORAČUN JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE.....	25
4.4. KOMUNALNA INFRASTRUKTURA	26
4.4.1. GRAĐENJE I ODRŽAVANJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE	27
4.4.1.1. GRAĐENJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE	27
4.4.1.2. ODRŽAVANJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE.....	29
4.5. FINANCIRANJE GRAĐENJA I ODRŽAVANJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE.....	30
4.5.1. KOMUNALNI DOPRINOS.....	30
4.5.2. KOMUNALNA NAKNADA	31
4.5.3. NAKNADA ZA KONCESIJU.....	33
4.6. KOMUNALNI RED I ODRŽAVANJE KOMUNALNOG REDA – KOMUNALNI REDARI	33
5. POSEBNI CILJ 3. NADZOR NAD UPRAVLJANJEM KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	40
5.1. SUSTAVNA ANALIZA I VREDNOVANJE UČINKA UPRAVLJANJA I KORIŠTENJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM.....	40
5.1.1. ORGANIZACIJA OBAVLJANJA KOMUNALNE DJELATNOSTI.....	41
5.1.2. FINANCIRANJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE.....	42
5.1.3. GRAĐENJE I ODRŽAVANJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE	43
5.2. NAČELA KOMUNALNOG GOSPODARSTVA.....	46
5.3. KRITERIJI UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM.....	49

6. PROCES UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM.....	56
7. ZAKLJUČAK.....	57
8. ZAKONI I PROPISI	58

POPIS TABLICA

<i>TABLICA 1. PREGLED POSEBNIH CILJEVA I MJERA.....</i>	<i>8</i>
<i>TABLICA 2. POPIS KOMUNALNE INFRASTRUKTURE KOJA SE PROGLAŠAVA JAVNIM DOBROM U OPĆOJ UPORABI</i>	<i>9</i>
<i>TABLICA 3. KOMUNALNA INFRASTRUKTURA ZA KOJU SE PLANIRA PRIBAVITI GEODETSKI ELABORATI ISKI.....</i>	<i>11</i>
<i>TABLICA 4. IZDANE I ZATRAŽENE DOZVOLE ZA GRAĐENJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE</i>	<i>11</i>
<i>TABLICA 5. PLAN RJEŠAVANJA IMOVINSKO - PRAVNIH ODNOSA I STATUSA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE ZA 2023.</i>	<i>12</i>
<i>TABLICA 6. POSEBNI CILJ 1. KONTINUIRANO VOĐENJE I AŽURIRANJE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE.....</i>	<i>15</i>
<i>TABLICA 7. POSEBNI CILJ 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM</i>	<i>36</i>
<i>TABLICA 8. ORGANIZACIJA OBAVLJANJA KOMUNALNE DJELATNOSTI U OPĆINI ČAVLE.....</i>	<i>41</i>
<i>TABLICA 9. FINANCIRANJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE</i>	<i>42</i>
<i>TABLICA 10. KOLIČINA SAKUPLJENOG OTPADA.....</i>	<i>42</i>
<i>TABLICA 11. ANALIZA GRAĐENJA I ODRŽAVANJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE.....</i>	<i>43</i>
<i>TABLICA 12. PROGRAM GRAĐENJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE OPĆINE ČAVLE</i>	<i>44</i>
<i>TABLICA 13. PROGRAM ODRŽAVANJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE OPĆINE ČAVLE.....</i>	<i>45</i>
<i>TABLICA 14. POSTUPANJE U SKLADU S NAČELIMA KOMUNALNOG GOSPODARSTVA.....</i>	<i>46</i>
<i>TABLICA 15. KRITERIJI UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM</i>	<i>49</i>

1. UVOD

Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (»Narodne novine«, broj 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20) propisano je kako JLS u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove lokalnog značaja kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana između ostalog to se odnosi i na poslove komunalnog gospodarstva koje je regulirano Zakonom o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine«, broj 68/18, 110/18, 32/20). Komunalno gospodarstvo cjelovit je sustav obavljanja komunalnih djelatnosti, građenja i održavanja komunalne infrastrukture te održavanja komunalnog reda na području jedinice lokalne samouprave. Komunalno gospodarstvo temelji se na načelima: zaštite javnog interesa, razmjerne koristi, solidarnosti, javne službe, neprofitnosti, supsidijarnosti, univerzalnosti i jednakosti pristupa, prilagodljivosti, kontinuiteta i kakvoće obavljanja komunalnih djelatnosti, ekonomičnosti i učinkovitosti, zaštite korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara, sigurnosti, javnosti, prihvatljivosti cijene komunalnih usluga i zaštite ugroženih kategorija građana.

1.1. REVIZIJA UČINKOVITOSTI

Na temelju članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (»Narodne novine«, broj 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko – goranske županije. Državni ured za reviziju provodio je postupak revizije od 8. srpnja 2020. do 4. studenoga 2021.

Revizijom je obuhvaćena provedba aktivnosti iz nadležnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s vođenjem evidencija o komunalnoj infrastrukturi, normativnim uređenjem upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanjem komunalnom infrastrukturom te obavljanjem nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom u 2019. i 2020.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu,
- provjeriti normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom,
- provjeriti upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima,
- ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom,
- ocijeniti učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te unutarnjih akata, kao i poduzetih aktivnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Upravljanje komunalnom infrastrukturom revizija je ocjenjivala učinkovitom, djelomično učinkovitom i neučinkovitom.

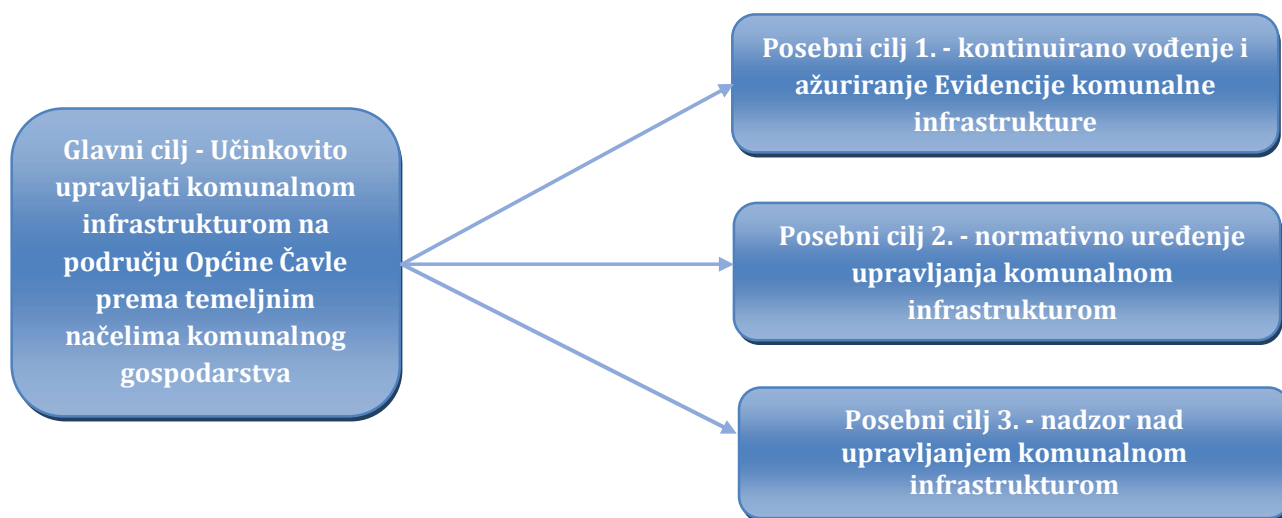
Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Čavle učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

2. GLAVNI CILJ UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

U Strategiji upravljanja imovinom Općine Čavle za razdoblje od 2021. do 2027. godine postavljen je opći strateški cilj upravljanja Općinskom imovinom: ostvariti ekonomski svrhovito, učinkovito, djelotvorno i transparentno upravljanje Općinskom imovinom, ali i osigurati da je ista u službi gospodarskog rasta i zaštite javnog interesa.

Iz navedenog strateškog cilja proizlazi glavni cilj upravljanja komunalnom infrastrukturom: učinkovito upravljati komunalnom infrastrukturom na području Općine Čavle prema temeljnim načelima komunalnog gospodarstva.

U svrhu postizanja glavnog cilja postavljanju se posebni ciljevi koji će se ostvariti kroz pripadajuće mjere i aktivnosti.



Tablica 1. Pregled posebnih ciljeva i mjera

GLAVNI CILJ UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	UČINKOVITO UPRAVLJATI KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM NA PODRUČJU OPĆINE ČAVLE PREMA TEMELJNIM NAČELIMA KOMUNALNOG GOSPODARSTVA
POSEBNI CILJEVI	MJERE
Posebni cilj 1. - kontinuirano vođenje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture.	Donošenje odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture
	Izrada geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI)
	Nadopunjavanje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture
	Određivanje identifikacijskih brojeva za građevine i uređaje KI
	Izrada popisa imovine i ažuriranje poslovnih knjiga
Posebni cilj 2. - normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom	Utvrđivanje komunalnih djelatnosti
	Određivanje organizacijskih oblika obavljanja komunalnih djelatnosti
	Financiranjem uslužnih komunalnih djelatnosti
	Određivanje komunalne infrastrukture
	Građenje i održavanje komunalne infrastrukture
	Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture
Posebni cilj 3. - nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom	Uspostavljanje komunalnog reda
	Sustavna analiza i vrednovanje učinka upravljanja i korištenja komunalnom infrastrukturom
	Analiziranje postupanja u skladu s načelima komunalnog gospodarstva
	Analiziranje kriterija učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom
	Izrada procedure upravljanja komunalnom infrastrukturom

3. POSEBNI CILJ 1. KONTINUIRANO VOĐENJE I AŽURIRANJE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE

Segmenti upravljanja koje ovaj poseban cilj obuhvaća provodit će se putem sljedećih mjera:

- Odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture,
- Izrade geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI),
- Nadopunjavanje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture,
- Izrada popisa imovine i ažuriranje poslovnih knjiga.

3.1. ODLUKA O PROGLAŠENJU KOMUNALNE INFRASTRUKTURE JAVNIM DOBROM U OPĆOJ UPORABI I ODLUKA O UKIDANJU STATUSA JAVNOG DOBRA U OPĆOJ UPORABI KOMUNALNE INFRASTRUKTURE

Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo JLS.

Odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture ili njezina dijela može se donijeti ako je trajno prestala potreba za njezinim korištenjem. Nekretnina kojoj prestane status javnog dobra u općoj uporabi ostaje u vlasništvu jedinice lokalne samouprave odnosno pravne osobe koja obavlja komunalnu djelatnost.

Navedena odluka uz ostalo, mora sadržavati naziv i vrstu komunalne infrastrukture, podatak o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se infrastruktura nalazi te nalog nadležnom sudu za upis statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige odnosno za brisanje tog statusa ako se radi o infrastrukturi koja se upisuje u zemljišne knjige.

Navedene odluke dostavljaju se nadležnom sudu radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišnim knjigama odnosno radi brisanja tog statusa.

Općinsko vijeće Općine Čavle je na svojim sjednicama održanim tijekom 2022. godine donijelo dvije Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi u vlasništvu Općine Čavle (»Službene novine Općine Čavle«, broj 08/22, 09/22). Na temelju ovih Odluka, Općinski sud u Rijeci, Zemljišno – knjižni odjel izvršio je upis komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Čavle. U narednoj tablici navedene su čestice ovih Odluka.

Tablica 2. Popis komunalne infrastrukture koja se proglašava javnim dobrom u općoj uporabi

POPIS KOMUNALNE INFRASTRUKTURE KOJA SE PROGLAŠAVA JAVNIM DOBROM U OPĆOJ UPORABI		
Naziv	k.č. br.	k.o.
Soboli, skijalište Platak, zemljište za sport i rekreaciju, površine 9.258 m ²	6559	Podhum
Soboli, skijalište Platak, zemljište za sport i rekreaciju, površine 11.254 m ²	6560	Podhum
Trg hrvatskih branitelja, trg površine 1.358 m ²	9443	Cernik - Čavle

Osim navedenih Odluka, Općina Čavle je proteklih godina donosila Odluke o ukidanju statusa javnog dobra u kojima se navode čestice kojima se ukida status javnog dobra jer u naravi predstavljaju dvorište, dio okućnice stambenog objekta, dio obuhvata groblja i sl., te su iste dostavljene Općinskom sudu u Rijeci, Zemljišno – knjižnom odjelu radi brisanja statusa javnog dobra i upisa prava vlasništva na ime i u korist Općine Čavle.

Općina Čavle i u budućnosti planira poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na području Općine u zemljišne knjige i radi evidentiranja istih u katastar, sve u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

3.2. IZRADA GEODETSKIH ELABORATA IZVEDENOG STANJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE (ISKI)

Komunalna infrastruktura izgrađena do dana stupanja na snagu 04.08.2018. godine Zakona o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine«, broj 68/18, 110/18 i 32/20) koja nije evidentirana u katastru ili nije evidentirano njezino stvarno stanje evidentira se u katastru na temelju geodetskog elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI), potvrde jedinice lokalne samouprave kako se radi o komunalnoj infrastrukturi, a koje pribavlja i nadležnom tijelu za katastar dostavlja jedinica lokalne samouprave odnosno javni isporučitelj koji upravlja komunalnom infrastrukturom i rješenja nadležnog zemljišnoknjižnog suda o provedbi prijavnog lista u zemljišnu knjigu. Prijavni list za prethodnu provedbu u zemljišnoj knjizi izrađen je u skladu s pregledanim i potvrđenim geodetskim elaboratom izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI) i potvrda jedinice lokalne samouprave kako se radi o komunalnoj infrastrukturi zemljišnoknjižnom sudu po službenoj dužnosti dostavlja nadležni ured za katastar.

Geodetski elaborat ISKI kao tehnička osnova za provedbu promjena u katastarskom operatu izrađuje se u svrhu GE25-evidentiranja izvedenog stanja komunalne infrastrukture.

Geodetski elaborat ISKI izrađuje se tako da se elaboratom predlaže osnivanje jedinstvene katastarske čestice na kojoj je izrađena pojedina komunalna infrastruktura. Jednim geodetskim elaboratom ISKI može se evidentirati i više pojedinačnih različitih komunalnih infrastrukture.

Geodetski elaborat ISKI izrađuje se uvijek na način da se elaboratom iskazuje stvarno stanje katastarske čestice na kojoj je izrađena komunalna infrastruktura prema podacima terenskih mjerenja.

Općina Čavle planira pribavljati geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koje će dostaviti nadležnom tijelu za katastar, zajedno s potvrdom kako se radi o komunalnoj infrastrukturi, radi evidentiranja komunalne infrastrukture u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, sve prema potrebama i u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

U narednoj tablici navedena je čestica za koje Općina Čavle planira pribavljati geodetski elaborat izvedenog stanja komunalne infrastrukture u 2023. godini.

Tablica 3. Komunalna infrastruktura za koju se planira pribaviti geodetski elaborati ISKI

PLAN IZRADE GEODETSKIH ELABORATA ZA 2023. GODINU		
Komunalna infrastruktura	k.č. br.	k.o.
Zelena površina	2094	Cernik - Čavle

3.3. NADOPUNJAVANJE I AŽURIRANJE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE

Općina Čavle ustrojila je i vodi [Evidenciju komunalne infrastrukture](#) koja je objavljena na internet stranici Općine.

Evidencija komunalne infrastrukture sadrži:

- naziv i vrstu komunalne infrastrukture,
- podatak o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se komunalna infrastruktura nalazi,
- podatak o vlasništvu komunalne infrastrukture i osobi koja njome upravlja i
- podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi.

Evidenciju komunalne infrastrukture potrebno je kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja te i dalje poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru. Unesene podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu sistematizirati po vrstama i nazivima komunalne infrastrukture, kako bi se uvidom u evidenciju mogao pratiti broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture.

Općina Čavle kontinuirano će unositi akte u Evidenciju komunalne infrastrukture te planira provoditi aktivnosti radi pohranjivanja akata tj. podataka o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinsko - pravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, a sve prema ukazanim potrebama.

U narednim tablicama navedeni su podaci o zatraženoj i izdanoj dozvoli za građenje komunalne infrastrukture u 2022. godini te popis čestica za koje će Općina tijekom 2023. godine rješavati imovinsko - pravne odnose.

Tablica 4. Izdane i zatražene dozvole za građenje komunalne infrastrukture

IZDANE I ZATRAŽENE DOZVOLE ZA 2022. GODINU				
Dozvole za građenje	Zatražene (broj)	Izdane (broj)	k.č. br. i k.o.	Obrazloženje
Pješačko - kolni pristup	1	0	k.č. br. 9184, k.o. Cernik - Čavle	Uređenje ulice - Pod brdo

Tablica 5. Plan rješavanja imovinsko - pravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture za 2023.

PLAN RJEŠAVANJA IMOVINSKO - PRAVNIH ODNOSA I STATUSA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE			
Komunalna infrastruktura	k.č. br.	k.o.	Obrazloženje
Nerazvrstana cesta	Broj čestica će biti utvrđen u narednom razdoblju.	Cernik - Čavle	Rješavanje imovinsko - pravnih odnosa za ulicu SU1 u poslovnoj zoni K1.

3.4. POPIS IMOVINE I AŽURIRANJE POSLOVNIH KNJIGA

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

Državni ured za reviziju preporučuje za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijsku oznaku te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih oznaka povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

3.4.1. ODREĐIVANJE IDENTIFIKACIJSKIH BROJEVA ZA GRAĐEVINE I UREĐAJE KI

Proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika.

U glavnoj knjizi Općine Čavle evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički. Općina Čavle planira za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s Evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

3.4.2. IZRADA POPISA IMOVINE I AŽURIRANJE POSLOVNIH KNJIGA

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i računskom planu (»Narodne novine« broj 124/14, 115/15, 87/16, 3/18, 126/19 i 108/20), proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Čavle obavila je popis imovine i obveza koncem 2022. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018. godine, propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

Općina Čavle procijeniti će vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

Tablica 6. Posebni cilj 1. Kontinuirano vođenje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture

Posebni cilj 1. Kontinuirano vođenje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture						
Mjera	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Odgovorna osoba	Pokazatelji rezultata	Mjerna jedinica za pokazatelj rezultata	Polazna i ciljana vrijednost mjerne jedinice
Donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture	Donošenje Odluke	Donošenje Odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi ili Odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture. Izrada Odluke i naloga nadležnom sudu za upis statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige odnosno za brisanje tog statusa ako se radi o infrastrukturi koja se upisuje u zemljišne knjige.	Predlaže Općinska načelnica, a usvaja Općinsko vijeće	Broj odluka	Broj	Polazna (2) Ciljana (Po potrebi)
	Dostava Odluke nadležnom sudu	Odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi ili Odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture dostavlja se Zemljišno – knjižnom odjelu Općinskog suda u Rijeci.	Predlaže Općinska načelnica, a usvaja Općinsko vijeće	Broj odluka	Broj	Polazna (2) Ciljana (Po potrebi)
Izrada geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI)	Izrada geodetskih elaborata ISKI	Za komunalnu infrastrukturu koja nije evidentirana u katastru izrađuju se geodetski elaborati ISKI. Kako bi se komunalna infrastruktura koja nije evidentirana u katastru ili u njemu nije evidentirano njezino stvarno stanje mogla evidentirati i upisati u zemljišnu knjigu kao neotuđivo vlasništvo odnosno suvlasništvo JLS na čijem se području nalazi i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom potrebno je izraditi geodetski elaborat izvedenog stanja komunalne infrastrukture.	Pročelnica	Broj elaborata ISKI	Broj	Polazna (0) Ciljana (Po potrebi)

Nadopunjavanje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture	Izraditi evidenciju javne rasvjete	Izraditi evidenciju javne rasvjete te nadopunjavati evidenciju komunalne infrastrukture podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja. Javna rasvjeta je komunalna infrastruktura koja se ne evidentira u katastarskom operatu i zemljišnim knjigama već se evidentira samo u katastru infrastrukture geodetskim elaboratom infrastrukture sukladno ZDIKN.	Vanjski suradnik	Broj upisanih javnih rasvjeta	Broj	Polazna (0) Ciljana (Planirano je evidentiranje javne rasvjete u narednom razdoblju)
	Izraditi evidenciju pješačkih staza	Izraditi evidenciju pješačkih staza te nadopunjavati evidenciju komunalne infrastrukture podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja. Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila ako nisu sastavni dio nerazvrstane ceste ili druge ceste, evidentiraju se u katastarskom operatu kao način uporabe zemljišta sukladno ZDIKN-u.	Vanjski suradnik	Broj pješačkih staza u evidenciji	Broj	Polazna (0) Ciljana (Po potrebi)
	Unositi akte u Evidenciju komunalne infrastrukture	Pohranjivati akte tj. podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi.	Vanjski suradnik	Broj unesenih akata	Broj	Polazna (1) Ciljana (Po potrebi)
	Kontinuirano ažurirati podatke u evidenciji komunalne infrastrukture	Kontinuirano nadopunjavati evidenciju komunalne infrastrukture podacima o neeevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja i poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, koje se postiže izradom elaborata izvedenog stanja za komunalnu infrastrukturu	Upravni odjel	Ažurirani broj podataka	Broj	Polazna (3) Ciljana (Kontinuirano)

Određivanje identifikacijskih brojeva za građevine i uređaje KI	Svakoj građevini ili uređaju KI dodijeliti identifikacijske brojeve	Za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.	Općinska načelnica	Broj dodijeljenih identifikacijskih brojeva	Broj	Polazna (0) Ciljana (Kontinuirano)
Izrada popisa imovine i ažuriranje poslovnih knjiga	Na kraju godine popisati svu imovinu u vlasništvu JLS	Procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske. Na kraju svake poslovne godine popisuje se imovina i obveze, navodi se njihova pojedinačna vrijednosti te usklađuje sa stanjem imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Dosadašnjim popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura koja nije evidentirana u glavnoj knjizi. Potrebno je za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijsku oznaku te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih oznaka povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.	Upravni odjel	Broj novih evidentiranih podataka o KI	Broj	Polazna (3) Ciljana (Kontinuirano)

4. POSEBNI CILJ 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

Jedinica lokalne samouprave normativno uređuje upravljanje komunalnom infrastrukturom sljedećim mjerama:

- utvrđivanjem komunalnih djelatnosti na svom području,
- određivanjem organizacijskih oblika obavljanja komunalnih djelatnosti,
- financiranjem uslužnih komunalnih djelatnosti,
- određivanje komunalne infrastrukture,
- građenje i održavanje komunalne infrastrukture,
- financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture te
- uspostavljanjem komunalnog reda.

4.1. KOMUNALNE DJELATNOSTI

Komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne ispravnosti i komunalne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave.

Prema Zakonu o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine«, broj 68/18, 110/18 i 32/20) komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture su:

1. održavanje nerazvrstanih cesta - skup mjera i radnji koje se obavljaju tijekom cijele godine na nerazvrstanim cestama, uključujući i svu opremu, uređaje i instalacije, sa svrhom održavanja prohodnosti i tehničke ispravnosti cesta i prometne sigurnosti na njima (redovito održavanje), kao i mjestimičnog poboljšanja elemenata ceste, osiguravanja sigurnosti i trajnosti ceste i cestovnih objekata i povećanja sigurnosti prometa (izvanredno održavanje);

2. održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima - održavanje i popravci navedenih površina kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost;

3. održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda - upravljanje i održavanje građevina koje služe prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih voda iz građevina i površina javne namjene u građevinskom području, uključujući i građevine koje služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda, osim građevina u vlasništvu javnih isporučitelja vodnih usluga koje, prema posebnim propisima o vodama, služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda;

4. održavanje javnih zelenih površina - košnja, obrezivanje i skupljanje biološkog otpada s javnih zelenih površina, obnova, održavanje i njega drveća, ukrasnog grmlja i drugog bilja, popločenih i nasipanih površina u parkovima, opreme na dječjim igralištima, fitosanitarna zaštita bilja i biljnog materijala za potrebe održavanja i drugi poslovi potrebni za održavanje tih površina;

5. održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene - održavanje, popravci i čišćenje navedenih građevina, uređaja i predmeta;

6. održavanje groblja i krematorija unutar groblja - održavanje prostora i zgrada za obavljanje ispraćaja i ukopa pokojnika te uređivanje putova, zelenih i drugih površina unutar groblja;

7. održavanje čistoće javnih površina - čišćenje površina javne namjene, osim javnih cesta, koje obuhvaća ručno i strojno čišćenje i pranje javnih površina od otpada, snijega i leda, kao i postavljanje i čišćenje košarica za otpatke i uklanjanje otpada s javnih površina;

8. održavanje javne rasvjete - upravljanje i održavanje instalacija javne rasvjete, uključujući podmirivanje troškova električne energije, za rasvjetljavanje površina javne namjene.

Prema Zakonu o komunalnom gospodarstvu («Narodne novine», broj 68/18, 110/18 i 32/20) uslužne komunalne djelatnosti su:

1. usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama - upravljanje uređenim javnim površinama za parkiranje i garažama u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, njihovo održavanje, naplata i kontrola naplate parkiranja i drugi poslovi s tim u vezi te obavljanje nadzora i premještanje parkiranih vozila na površinama javne namjene;

2. usluge javnih tržnica na malo - upravljanje i održavanje prostora i zgrada izgrađenih na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave u kojima se u skladu s tržišnim redom pružaju usluge obavljanja prometa živim namirnicama i drugim proizvodima;

3. usluge ukopa i kremiranje pokojnika u krematoriju unutar groblja - ispraćaj, kremiranje i ukop unutar groblja u skladu s posebnim propisima;

4. komunalni linijski prijevoz putnika - javni cestovni prijevoz putnika na linijama unutar zona koje utvrđuju jedinice lokalne samouprave na svojem području;

5. obavljanje dimnjačarskih poslova - čišćenje i kontrola dimnjaka, dimovoda i uređaja za loženje u građevinama.

Osim navedenih djelatnosti, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i drugu djelatnost koja se smatra komunalnom djelatnosti:

1. ako se takvom djelatnošću kontinuirano zadovoljavaju potrebe od životnog značenja za stanovništvo na području jedinice lokalne samouprave,
2. ako po svom sadržaju i značenju djelatnost predstavlja nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju,
3. ako je pretežno uslužnog karaktera,
4. ako se obavlja prema načelima komunalnog gospodarstva.

Akti kojima su definirane komunalne djelatnosti Općine Čavle:

- Odluka o komunalnim djelatnostima na području Općine Čavle («Službene novine Općine Čavle», broj 07/19, 09/19).

Općinsko vijeće Općine Čavle je na svojoj sjednici održanoj 18. srpnja 2019. godine donijelo Odluku o komunalnim djelatnostima na području Općine Čavle (»Službene novine Općine Čavle«, broj 07/19, 09/19) u kojoj se utvrđuju djelatnosti od lokalnog značenja koje se smatraju komunalnim djelatnostima, kao i uvjeti i način obavljanja komunalnih djelatnosti, utvrđuju se djelatnosti kojima se osigurava građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne ispravnosti, te komunalne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave.

Na području Općine Čavle mogu se obavljati sljedeće komunalne djelatnosti:

1. održavanje nerazvrstanih cesta,
2. održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima,
3. održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda,
4. održavanje javnih zelenih površina,
5. održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene,
6. održavanje groblja,
7. održavanje čistoće javnih površina,
8. održavanje javne rasvjete,
9. usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama,
10. usluge javnih tržnica na malo,
11. usluge ukopa pokojnika unutar groblja,
12. komunalni linijski prijevoz putnika,
13. obavljanje dimnjačarskih poslova,
14. usluge dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije,
15. veterinarsko - higijeničarske usluge,
16. zimska služba,
17. horizontalna signalizacija.

4.2. ORGANIZACIJSKI OBLICI OBAVLJANJA KOMUNALNIH DJELATNOSTI

Samostalno ili više jedinica lokalne samouprave mogu zajednički organizirati obavljanje komunalne djelatnosti na jedan od slijedećih načina:

- osnivanjem trgovačkog društva koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više jedinica lokalne samouprave zajedno,
- osnivanjem javne ustanove koju osniva jedinica lokalne samouprave
- služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave.

Jedinica lokalne samouprave može Ugovorom povjeriti obavljanje komunalnih djelatnosti:

- pravnoj i fizičkoj osobi na temelju ugovora o koncesiji,
- pravnoj i fizičkoj osobi na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

U Odluci o komunalnim djelatnostima na području Općine Čavle (»Službene novine Općine Čavle«, broj 07/19, 09/19) navedeno je kako se obavljanje komunalnih djelatnosti na području

Općine povjerava trgovačkom društvu u vlasništvu Općine i pravnim ili fizičkim osobama na temelju ugovora o koncesiji ili na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

4.2.1. TRGOVAČKO DRUŠTVO

Trgovačko društvo obavlja komunalne djelatnosti na temelju odluke o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti koju donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odnosno predstavnička tijela više jedinica lokalne samouprave u slučaju u kojem više jedinica lokalne samouprave obavljanje jedne ili više komunalnih djelatnosti organizira zajednički. Ova Odluka sadrži:

- tvrtku društva kojem se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti,
- komunalne djelatnosti čije se obavljanje povjerava,
- rok na koji se povjerava obavljanje komunalnih djelatnosti,
- obveze društva prema osnivaču.

Na području Općine Čavle neke od komunalnih djelatnosti obavlja *Komunalno društvo ČAVLE d.o.o. za komunalne djelatnosti*. Trgovačko društvo je osnovano 2003. godine i u 100%-tnom je vlasništvu Općine Čavle. U 2021. godini društvo je zapošljavalo prosječno 10 zaposlenika. Komunalne djelatnosti čije se obavljanje povjerava *Komunalnom društvu ČAVLE d.o.o.* jesu:

1. održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima,
2. održavanje javnih zelenih površina,
3. održavanje čistoće javnih površina,
4. održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene,
5. održavanje groblja.

U Odluci o komunalnim djelatnostima na području Općine Čavle (»Službene novine Općine Čavle«, broj 07/19, 09/19) navedeno je kako se obavljanje uslužne komunalne djelatnosti komunalnog linijskog prijevoza putnika povjerava *Komunalnom društvu AUTOTROLEJ d.o.o., za prijevoz putnika* u kojem Općina Čavle ima 3,25% udjela u vlasništvu.

Zakonom o fiskalnoj odgovornosti (»Narodne novine«, broj 111/18) propisana je obveza davanja Izjave o fiskalnoj odgovornosti.

Izjava o fiskalnoj odgovornosti je godišnja izjava kojom predsjednik uprave trgovačkog društva u vlasništvu jedne ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, čelnik druge pravne osobe kojoj je osnivač jedna ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave utvrđenih u Registru trgovačkih društava i drugih pravnih osoba obveznika davanja Izjave o fiskalnoj odgovornosti potvrđuje da je u radu osigurao zakonito, namjensko i svrhovito korištenje sredstava te učinkovito i djelotvorno funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola.

Čelnik Izjavom potvrđuje:

1. zakonito, namjensko i svrhovito korištenje sredstava,

2. učinkovito i djelotvorno funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola u okviru proračunom odnosno financijskim planom utvrđenih sredstava.

Predsjednici uprave trgovačkih društava u vlasništvu više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, do 31. ožujka tekuće godine, onoj jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave koja ima najveći udio u vlasništvu trgovačkog društva dostavljaju Izjavu i druge akte iz članka 34. stavka 4. Zakona o fiskalnoj odgovornosti za prethodnu godinu, radi provjere njihova sadržaja, a svim ostalim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave koje imaju udjele u vlasništvu dostavljaju na znanje presliku dostavljene dokumentacije.

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koje imaju jednake udjele u vlasništvu trgovačkih društava koja su zajednički osnovale, a od kojih niti jedna nema najveći udio u vlasništvu, obvezne su međusobno se dogovoriti kojoj od jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave predsjednici uprave trgovačkih društava, do 31. ožujka tekuće godine, radi provjere sadržaja, dostavljaju Izjavu i druge akte iz članka 34. stavka 4. Zakona o fiskalnoj odgovornosti za prethodnu godinu. O dogovoru su dužne najkasnije do 28. veljače tekuće godine pisanim putem izvijestiti trgovačko društvo i Ministarstvo financija.

Ako se jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ne dogovore, svaka od jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, koja ima udio u vlasništvu trgovačkog društva ili je osnivač pravne osobe, ima obvezu provjeriti sadržaj Izjava i druge akte iz članka 34. stavka 4. Zakona o fiskalnoj odgovornosti trgovačkog društva u vlasništvu više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave odnosno pravne osobe kojoj su osnivači više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Općina Čavle nadzor nad obavljanjem *Komunalnog društva AUTOTROLEJ d.o.o.* vrši preko financijskog plana usvojenog od strane skupštine (čiji je Općina član).

Osim komunalnih djelatnosti, na području Općine Čavle pruža se javna usluga sakupljanja komunalnog otpada. Općinsko vijeće Općine Čavle je na svojoj sjednici održanoj 27. siječnja 2022. godine donijelo Odluku o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Općine Čavle (»Službene novine Općine Čavle«, broj 02/22) u kojoj se obavljanje javne usluge sakupljanja komunalnog otpada povjerava *Komunalnom društvu ČISTOĆA d.o.o., za održavanje čistoće i gospodarenje otpadom*, u kojem Općina Čavle ima 2,16% udjela u vlasništvu. Ovom se Odlukom uređuje način pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Općine Čavle.

4.2.2. KONCESIJA

Koncesijom se može steći pravo obavljanja komunalnih djelatnosti i pravo korištenja komunalne infrastrukture radi obavljanja komunalnih djelatnosti:

- pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama,
- pružanja usluga javnih tržnica na malo,
- komunalnog linijskog prijevoza putnika,

- obavljanja dimnjačarskih poslova,
- održavanja javne rasvjete.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave u skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu, odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije.

U Odluci o komunalnim djelatnostima na području Općine Čavle (»Službene novine Općine Čavle«, broj 07/19, 09/19) navedeno je kako se obavljanje dimnjačarskih poslova na području Općine Čavle dodjeljuje pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju ugovora o koncesiji.

Općinsko vijeće Općine Čavle je na svojoj sjednici održanoj 14. srpnja 2022. godine donijelo Odluku o dodjeli koncesije obavljanja komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova na području Općine Čavle (»Službene novine Općine Čavle«, broj 08/22) u kojoj se navodi kako Općina Čavle kao davatelj koncesije odabire koncesionara *KAMINO, obrt za dimnjačarske usluge, vl. Ivica Ćendo*. Koncesija se dodjeljuje na vrijeme od 5 (pet) godina, a Općina Čavle ovom koncesijom ostvaruje naknadu od 3.000,00 kuna/398,17 eura godišnje.

4.2.3. UGOVOR O OBAVLJANJU KOMUNALNE DJELATNOSTI

Jedinica lokalne samouprave može obavljanje komunalnih djelatnosti koje se financiraju isključivo iz njezina proračuna povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se na njezinu području mogu obavljati na temelju ugovora. Ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti u ime jedinice lokalne samouprave sklapa čelnik. Postupak odabira osobe s kojom se sklapa ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti te sklapanje, provedba i izmjene tog ugovora provode se prema propisima o javnoj nabavi.

Ugovor treba sadržavati:

- komunalne djelatnosti za koje se sklapa ugovor,
- vrijeme na koje se sklapa ugovor,
- vrstu i opseg komunalnih usluga,
- način određivanja cijene komunalnih usluga te način i rok plaćanja izvršenih usluga,
- jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora.

U Odluci o komunalnim djelatnostima na području Općine Čavle (»Službene novine Općine Čavle«, broj 07/19, 09/19) navedene su sljedeće komunalne djelatnosti koje mogu obavljati pravne ili fizičke osobe na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti:

1. održavanje nerazvrstanih cesta,
2. održavanje javne rasvjete,
3. usluge dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije,
4. veterinarsko - higijeničarske usluge,
5. zimska služba,
6. horizontalna signalizacija.

Općina Čavle jednom godišnje sklapa ugovore za obavljanje komunalnih djelatnosti navedenih iznad.

4.3. FINANCIRANJE USLUŽNIH KOMUNALNIH DJELATNOSTI

Obavljanje uslužnih komunalnih djelatnosti financira se sredstvima:

- iz cijene komunalne usluge,
- iz proračuna jedinice lokalne samouprave,
- iz prihoda određenih posebnim zakonima,
- iz ostalih prihoda.

4.3.1. CIJENA KOMUNALNE USLUGE

Iz cijene komunalne usluge osiguravaju se sredstva za financiranje obavljanja uslužnih komunalnih djelatnosti. Cijenu, način obračuna i način plaćanja komunalne usluge određuje isporučitelj komunalne usluge na način propisan Zakonom o komunalnom gospodarstvu i posebnim propisima.

Prilikom određivanja cijene komunalne usluge uzimaju se u obzir izdaci potrebni za osiguranje dostupnosti komunalne usluge te za upravljanje i održavanje komunalne infrastrukture koja se koristi za obavljanje uslužne komunalne djelatnosti. Cijena komunalne usluge određuje se tako da se pravnim i fizičkim osobama kojima je povjereno obavljanje komunalne djelatnosti omogućiti povrat sredstava uložениh u građenje komunalne infrastrukture i obavljanje komunalne djelatnosti.

4.3.2. CJENIK KOMUNALNIH USLUGA

Isporučitelj komunalne usluge dužan je za cjenik komunalnih usluga i za svaku njegovu izmjenu ili dopunu pribaviti prethodnu suglasnost čelnika jedinice lokalne samouprave na području na kojem se isporučuje komunalna usluga.

Prijedlog za davanje suglasnosti sadrži:

- vrstu komunalne usluge te način obračuna i plaćanja te usluge,
- strukturu cijene komunalne usluge i
- datum od kojega se primjenjuje cijena.

Prijedlog za davanje suglasnosti za izmjenu ili dopunu cjenika komunalnih usluga sadrži:

- predloženu novu cijenu komunalne usluge i njezinu strukturu,
- postotak promjene cijene u odnosu na postojeću cijenu i
- razloge za promjenu cijene s detaljnim obrazloženjem i izračunom.

Čelnik jedinice lokalne samouprave dužan je očitovati se u roku od 60 dana od dana zaprimanja prijedloga za pribavljanje prethodne suglasnosti. Ako se čelnik jedinice lokalne samouprave ne očituje u roku, smatra se da je suglasnost dana. Ako je obavljanje uslužne komunalne djelatnosti organiziralo više jedinica lokalne samouprave i ako čelnik jedne ili više

jedinica lokalne samouprave uskrati prethodnu suglasnost na cjenik komunalnih usluga odnosno na njegovu izmjenu ili dopunu, cjenik odnosno njegove izmjene ili dopune primjenjuju se ako suglasnost daje čelnik jedinice lokalne samouprave koja ima većinski dio dionica odnosno udjela u trgovačkom društvu odnosno većinska osnivačka prava u javnoj ustanovi.

Čelnik jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga dužan je u roku od 15 dana od dana primjene nove cijene komunalne usluge o tome obavijestiti središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove gospodarstva i upravno tijelo županije nadležno za poslove gospodarstva.

Isporučitelj komunalne usluge dužan je pridržavati se cjenika komunalnih usluga te cjenik komunalne usluge objaviti na svojoj oglasnoj ploči i na svojim mrežnim stranicama. Tako se cjenici komunalnih usluga na području Općine Čavle nalaze na slijedećim poveznicama: [Cjenik Komunalnog društva AUTOTROLEJ d.o.o.](#), [Cjenik Komunalnog društva ČISTOĆA d.o.o.](#), [Cjenik vodnih usluga – Komunalno društvo VODOVOD I KANALIZACIJA d.o.o.](#)

4.3.3. UVJETI ISPORUKE KOMUNALNIH USLUGA

Komunalne djelatnosti ne obavljaju se radi stjecanja dobiti, već radi osiguravanja isporuke komunalnih usluga korisnicima prema načelima komunalnog gospodarstva. Obavljanje komunalnih djelatnosti i isporuke komunalnih usluga osigurava se na razini koja je najbliža korisnicima.

Jedinica lokalne samouprave dužna je osigurati isporuku komunalnih usluga ugroženim skupinama stanovništva na svom području, uz podmirenje troškova komunalnih usluga iz sredstava proračuna u skladu s posebnim propisima o socijalnoj skrbi.

Isporučitelj komunalne usluge dužan je osigurati javnost svojeg rada te omogućiti korisnicima komunalne usluge pristup informacijama važnim za isporuku komunalnih usluga i njihovo sudjelovanje u donošenju odluka u komunalnom gospodarstvu.

Sukladno navedenom Opći uvjeti isporuke komunalnih usluga objavljeni su na mrežnim stranicama Općine Čavle. Također, moguće ih je pronaći na slijedećim poveznicama: [Opći uvjeti isporuke komunalne usluge linijskog prijevoza putnika.](#)

4.3.4. PRORAČUN JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE

Jedinice lokalne samouprave mogu sredstva svog proračuna koristiti za financiranje komunalnih djelatnosti. Jedinice lokalne samouprave mogu u cijelosti ili djelomično financirati obavljanje komunalnih usluga za pojedine grupe korisnika na njezinu području radi osiguravanja univerzalnosti pristupa komunalnim uslugama pod uvjetima propisanim odlukom predstavničkog tijela.

- [Proračun Općine Čavle za 2022. godinu i projekcija za 2023. i 2024. godinu.](#)
- [Proračun Općine Čavle za 2023. godinu i projekcija za 2024. i 2025. godinu.](#)

4.4. KOMUNALNA INFRASTRUKTURA

Komunalna infrastruktura je javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osobe koja obavlja komunalnu djelatnost.

Komunalna infrastruktura jesu:

1. nerazvrstane ceste - ceste koje se koriste za promet vozilima i koje svatko može slobodno koristiti na propisani način i pod propisanim uvjetima, a koje nisu razvrstane kao javne ceste,

2. javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila - trgovi, pločnici, javni prolazi, javne stube, prečaci, šetališta, uređene plaže, biciklističke i pješačke staze, pothodnici, podvožnjaci, nadvožnjaci, mostovi i tuneli, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste,

3. javna parkirališta - uređene javne površine koje se koriste za parkiranje motornih vozila i/ili drugih cestovnih vozila s pripadajućom opremom na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave,

4. javne garaže - podzemne i nadzemne građevine koje se koriste za parkiranje motornih vozila s pripadajućom opremom, čiji je investitor odnosno vlasnik jedinica lokalne samouprave ili osoba koja obavlja komunalnu djelatnost pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama,

5. javne zelene površine - parkovi, drvoređi, živice, cvjetnjaci, travnjaci, skupine ili pojedinačna stabla, dječja igrališta s pripadajućom opremom, javni športski i rekreacijski prostori, zelene površine uz ceste i ulice, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste odnosno ulice i slično,

6. građevine i uređaje javne namjene - nadstrešnice na stajalištima javnog prometa, javni zdenci, vodoskoci, fontane, javni zahodi, javni satovi, ploče s planom naselja, oznake kulturnih dobara, zaštićenih dijelova prirode i sadržaja turističke namjene, spomenici i skulpture te druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja,

7. javna rasvjeta - građevine i uređaji za rasvjetljavanje nerazvrstanih cesta, javnih prometnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, javnih cesta koje prolaze kroz naselje, javnih parkirališta, javnih zelenih površina te drugih javnih površina školskog, zdravstvenog i drugog društvenog značaja u vlasništvu jedinice lokalne samouprave,

8. groblja i krematorije na grobljima - ograđena zemljišta na kojima se nalaze grobna mjesta, prostori i zgrade za obavljanje ispraćaja i pokopa umrlih, pješačke staze te uređaji, predmeti i oprema na površinama groblja,

9. građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza - tramvajske pruge, građevine za smještaj i održavanje vozila kojima se obavlja djelatnost javnog prijevoza, građevine za prihvata i otpremanje vozila i putnika u javnom prijevozu te izgrađene i označene prometne površine određene za zaustavljanje vozila i siguran ulazak i izlazak putnika, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste.

Osim navedenih građevina, predstavničko tijelo JLS može odlukom odrediti i druge građevine komunalne infrastrukture, ako služe za obavljanje komunalne djelatnosti.

Općinska načelnica Općine Čavle dana 3. rujna 2019. godine donosi [Odluku o ustrojavanju Evidencije komunalne infrastrukture Općine Čavle](#).

Evidencija se vodi za komunalnu infrastrukturu koja se nalazi na području Općine po sljedećim vrstama:

- nerazvrstane ceste,
- javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila,
- javna parkirališta,
- javne zelene površine,
- građevine i uređaji javne namjene,
- groblja.

4.4.1. GRAĐENJE I ODRŽAVANJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE

Građenje i održavanje komunalne infrastrukture obveza je jedinica lokalne samouprave odnosno osoba na koje je ta obveza prenesena, stoga se osobita važnost pridaje stručnom nadzoru nad građenjem i održavanjem komunalne infrastrukture.

4.4.1.1. GRAĐENJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE

Komunalna infrastruktura gradi se u skladu s programom građenja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim posebnim zakonom. Program građenja komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu. Donosi se istodobno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Građenje komunalne infrastrukture od interesa je za Republiku Hrvatsku i obuhvaća sljedeće radnje i radove:

- rješavanje imovinskopravnih odnosa na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture,
- uklanjanje i/ili izmještanje postojećih građevina na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture i radove na sanaciji tog zemljišta,
- pribavljanje projekata i druge dokumentacije potrebne za izdavanje dozvola i drugih akata za građenje i uporabu komunalne infrastrukture,
- građenje komunalne infrastrukture u smislu zakona kojim se uređuje gradnja građevina.

Programom građenja komunalne infrastrukture određuju se:

- građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja,

- građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi u uređenim dijelovima građevinskog područja,
- građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi izvan građevinskog područja,
- postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije,
- građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati,
- druga pitanja određena Zakonom o komunalnom gospodarstvu i posebnim zakonom.

Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova projektiranja, revizije, građenja, provedbe stručnog nadzora građenja i provedbe vođenja projekata građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora njihova financiranja. Navedeni troškovi iskazuju se odvojeno za svaku građevinu i ukupno te se iskazuju odvojeno prema izvoru njihova financiranja.

Troškovi građenja komunalne infrastrukture obuhvaćaju troškove:

- zemljišta na kojem će se graditi komunalna infrastruktura,
- uklanjanja i izmještanja postojećih građevina i trajnih nasada,
- sanacije zemljišta (odvodnjavanje, izravnavanje, osiguravanje zemljišta i sl.), uključujući i zemljišta koja je jedinica lokalne samouprave stavila na raspolaganje,
- izrade projekata i druge dokumentacije,
- ishođenja akata potrebnih za izvlaštenje, građenje i uporabu građevina komunalne infrastrukture,
- građenja i provedbe stručnog nadzora građenja komunalne infrastrukture,
- evidentiranja u katastru i zemljišnim knjigama.

Općina Čavle donijela je Program gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture za 2022. godinu koji je objavljen u Službenim novinama Općine Čavle, broj 12/21 i njegove Izmjene i dopune objavljene u Službenim novinama Općine Čavle, broj 07/22 i 10/22.

Također, donesen je i Program gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture za 2023. godinu koji je objavljen u Službenim novinama Općine Čavle, broj 11/22.

Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja njezina građenja.

Općina Čavle donijela je i:

- Prostorni plan uređenja Općine Čavle (»Službene novine Primorsko - goranske županije«, broj 22/01, 02/13, 38/13 - ispravak, 10/15 - ispravak, 33/15 - usklađenje, 12/16, 16/16 - pročišćeni tekst, 10/17 i 13/17 - pročišćeni tekst, 07/19, »Službene novine Općine Čavle«, 07/19, 02/21, 03/21 – pročišćeni tekst),

- Provedbeni program Općine Čavle za razdoblje 2021. – 2025. godine.

Čelnik podnosi predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna jedinica lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Izvješće sadrži iskaz troškova održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Općina Čavle donijela je Izvršenje Programa gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture za 2021. godinu koje je objavljeno u Službenim novinama Općine Čavle, broj 07/22.

4.4.1.2. ODRŽAVANJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE

Komunalna infrastruktura održava se u skladu s programom održavanja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim Zakonom o komunalnom gospodarstvu ili posebnim zakonom.

Program održavanja komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu. Donosi se istodobno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Program održavanja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja. Stoga se programom određuju:

- opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima,
- iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja.

Općina Čavle donijela je Program održavanja komunalne infrastrukture za 2022. godinu koji je objavljen u Službenim novinama Općine Čavle, broj 12/21 i njegove Izmjene i dopune objavljene u Službenim novinama Općine Čavle, broj 07/22 i 10/22.

Također, donesen je i Program održavanja komunalne infrastrukture za 2023. godinu koji je objavljen u Službenim novinama Općine Čavle, broj 11/22.

Čelnik podnosi predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna jedinica lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Izvješće sadrži iskaz troškova održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Općina Čavle donijela je Izvršenje Programa održavanja komunalne infrastrukture za 2021. godinu koje je objavljeno u Službenim novinama Općine Čavle, broj 07/22.

4.5. FINANCIRANJE GRAĐENJA I ODRŽAVANJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE

Građenje i održavanje komunalne infrastrukture financira se sredstvima:

- iz općih prihoda i primitaka,
- iz namjenskih primitaka,
- iz prihoda za posebne namjene,
- iz prihoda od prodaje nefinancijske imovine,
- iz kapitalnih pomoći,
- iz pomoći.

4.5.1. KOMUNALNI DOPRINOS

Komunalni doprinos je novčano javno davanje koje se plaća za korištenje komunalne infrastrukture na području cijele jedinice lokalne samouprave i položajne pogodnosti građevinskog zemljišta u naselju prilikom građenja ili ozakonjenja građevine. Prihod od komunalnog doprinosa koristi se samo za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture.

Komunalni doprinos plaća vlasnik zemljišta na kojem se gradi građevina ili se nalazi ozakonjena građevina odnosno investitor ako je na njega pisanim ugovorom prenesena obveza plaćanja komunalnog doprinosa. Komunalni doprinos plaća se jednokratno, a odlukom o komunalnom doprinosu može se propisati mogućnost njegove obročne otplate.

Jedinica lokalne samouprave ne plaća komunalni doprinos na svom području. Komunalni doprinos ne plaća se za građenje i ozakonjenje:

1. komunalne infrastrukture i vatrogasnih domova,
2. vojnih građevina,
3. prometne, vodne, pomorske, komunikacijske i elektroničke komunikacijske infrastrukture,
4. nadzemnih i podzemnih produktovoda i vodova,
5. sportskih i dječjih igrališta,
6. ograda, zidova i potpornih zidova,
7. parkirališta, cesta, staza, mostića, fontana, cisterna za vodu, septičkih jama, sunčanih kolektora, fotonaponskih modula na građevnoj čestici ili obuhvatu zahvata u prostoru postojeće građevine ili na postojećoj građevini, koji su namijenjeni uporabi te građevine,
8. spomenika.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom doprinosu kojom se određuju:

- zone u jedinici lokalne samouprave za plaćanje komunalnog doprinosa
- jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama u jedinici lokalne samouprave
- način i rokovi plaćanja komunalnog doprinosa

- opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa.

Odluka o komunalnom doprinosu objavljuje se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određuje se za pojedine zone u jedinici lokalne samouprave tako da je ta vrijednost najviša za prvu zonu, a manja za svaku iduću zonu.

Općina Čavle donijela je Odluku o komunalnom doprinosu koja je objavljena u Službenim novinama Općine Čavle, broj 06/19.

Odlukom o komunalnom doprinosu Općine Čavle određuje se:

- visina komunalnog doprinosa,
- zone u Općini Čavle za plaćanje komunalnog doprinosa,
- jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po zoni,
- način i rokovi plaćanja komunalnog doprinosa,
- uvjeti i razlozi zbog koji se pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa.

Općina Čavle je proteklih godina donosila Odluke o potpunom oslobađanju od plaćanja komunalnog doprinosa. Posljednja takva Odluka donesena je 22. srpnja 2021. godine (»Službene novine Općine Čavle«, broj 08/21) u kojoj je navedeno kako se *Komunalno društvo VODOVOD I KANALIZACIJA d.o.o., Rijeka* u potpunosti oslobađa obveze plaćanja komunalnog doprinosa za građenje građevina komunalne infrastrukture Vodosprema VS Platak na k.č. br. 5687/24 k.o. Cernik – Čavle (noviformirana k.č., 5687/34, k.o. Cernik - Čavle).

Rješenje o komunalnom doprinosu donosi upravno tijelo jedinice lokalne samouprave nadležno za poslove komunalnog gospodarstva odnosno Upravni odjel u skladu s odlukom o komunalnom doprinosu u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti ili po zahtjevu stranke.

Rješenje o komunalnom doprinosu donosi se i ovršava u postupku i na način propisan zakonom kojim se uređuje opći odnos između poreznih obveznika i poreznih tijela koja primjenjuju propise o porezima i drugim javnim davanjima.

4.5.2. KOMUNALNA NAKNADA

Komunalna naknada je novčano javno davanje koje se plaća za održavanje komunalne infrastrukture.

Komunalna naknada je prihod proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi za financiranje održavanja i građenja komunalne infrastrukture, a može se na temelju odluke predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave koristiti i za financiranje građenja i održavanja objekata predškolskog, školskog, zdravstvenog i socijalnog sadržaja, javnih građevina sportske i kulturne namjene te poboljšanja energetske učinkovitosti zgrada u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, ako se time ne dovodi u pitanje mogućnost održavanja i građenja komunalne infrastrukture.

Komunalna naknada plaća se za:

- stambeni prostor,
- garažni prostor,
- poslovni prostor,
- građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti,
- neizgrađeno građevinsko zemljište.

Komunalna naknada plaća se za nekretnine koje se nalaze na području na kojem se najmanje obavljaju komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta i održavanja javne rasvjete te koje je opremljeno najmanje pristupnom cestom, niskonaponskom električnom mrežom i vodom prema mjesnim prilikama te čini sastavni dio infrastrukture jedinice lokalne samouprave.

Komunalnu naknadu plaća vlasnik odnosno korisnik nekretnine. Korisnik nekretnine plaća komunalnu naknadu:

- ako je na njega obveza plaćanja te naknade prenesena pisanim ugovorom,
- ako nekretninu koristi bez pravne osnove ili
- ako se ne može utvrditi vlasnik.

Obveza plaćanja komunalne naknade nastaje:

- danom izvršnosti uporabne dozvole odnosno danom početka korištenja nekretnine koja se koristi bez uporabne dozvole,
- danom sklapanja ugovora kojim se stječe vlasništvo ili pravo korištenja nekretnine,
- danom pravomoćnosti odluke tijela javne vlasti kojim se stječe vlasništvo nekretnine,
- danom početka korištenja nekretnine koja se koristi bez pravne osnove.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnoj naknadi kojom se određuju:

- područja zona u jedinici lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada,
- koeficijent zone (Kz) za pojedine zone u jedinici lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada,
- koeficijent namjene (Kn) za nekretnine za koje se plaća komunalna naknada,
- rok plaćanja komunalne naknade,
- nekretnine važne za jedinicu lokalne samouprave koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade,
- opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade.

Općina Čavle donijela je Odluku o komunalnoj naknadi Općine Čavle koja je objavljena u Službenim novinama Primorsko – goranske županije, broj 36/18 i Odluku o I. izmjenama i

dopunama Odluke o komunalnoj naknadi Općine Čavle objavljenu u Službenim novinama Općine Čavle, broj 07/20.

Rješenjem o komunalnoj naknadi utvrđuje se:

- iznos komunalne naknade po četvornome metru (m²) nekretnine,
- obračunska površina nekretnine,
- godišnji iznos komunalne naknade,
- mjesečni iznos komunalne naknade odnosno iznos obroka komunalne naknade ako se naknada ne plaća mjesečno,
- rok za plaćanje mjesečnog iznosa komunalne naknade odnosno iznosa obroka komunalne naknade ako se naknada ne plaća mjesečno.

Općina Čavle je donijela Odluku o vrijednosti boda za obračun komunalne naknade (»Službene novine Primorsko – goranske županije«, broj 02/19) u kojoj je odredila vrijednost boda (B) za izračun komunalne naknade. Vrijednost boda (B) određuje se u godišnjem iznosu od 5,64 kn/m². Ako Općinsko vijeće ne odredi vrijednost boda do kraja studenog tekuće godine, za obračun komunalne naknade u slijedećoj kalendarskoj godini vrijednost boda se ne mijenja.

4.5.3. NAKNADA ZA KONCESIJU

Naknada za koncesiju koristi se za financiranje građenja i/ili održavanja komunalne infrastrukture čijim se korištenjem obavlja komunalna djelatnost za koju je koncesija dodijeljena.

Općina Čavle ostvaruje naknadu za koncesiju od 3.000,00 kuna / 398,17 eura godišnje za koncesiju obavljanja komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova.

4.6. KOMUNALNI RED I ODRŽAVANJE KOMUNALNOG REDA – KOMUNALNI REDARI

U svrhu uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom redu kojom se propisuje:

- uređenje naselja, koje obuhvaća uređenje pročelja, okućnica i dvorišta zgrada u vlasništvu fizičkih ili pravnih osoba u dijelu koji je vidljiv površini javne namjene, te određivanje uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen-ploča na građevinama i druge urbane opreme te klimatizacijskih uređaja, dimovodnih, zajedničkih antenskih sustava i drugih uređaja na tim zgradama koji se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta;
- način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta te održavanje reda na tim površinama;
- uvjete korištenja javnih parkirališta, javnih garaža, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila;

- održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda s tih površina.

Odlukom se propisuju mjere za provođenje te odluke kao što je određivanje uvjeta i načina davanja u zakup površina javne namjene, mjere za održavanje komunalnog reda koje poduzima komunalni redar, obveze pravnih i fizičkih osoba i prekršajne odredbe. Odlukom se osigurava mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama.

Općina Čavle donijela je Odluku o komunalnom redu koja je objavljena u Službenim novinama Općine Čavle, broj 07/19 te njezine Izmjene i dopune objavljene u Službenim novinama Općine Čavle, broj 09/19, 12/20, 04/21. U Općini Čavle poslove provedbe Odluke o komunalnom redu obavlja Upravni odjel putem komunalnog redara.

Provedbom Odluke o komunalnom redu obavljaju se slijedeći poslovi:

- uređenje naselja, koje obuhvaća uređenje pročelja, okućnica i dvorišta zgrada u vlasništvu fizičkih ili pravnih osoba u dijelu koji je vidljiv s površine javne namjene, te određivanje uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen-ploča na građevinama i druge urbane opreme te klima uređaja, dimovodnih, zajedničkih antenskih sustava i drugih uređaja na tim zgradama koji se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta,
- način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Općine za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina koje se prema posebnom propisu grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta,
- uvjete korištenja javnih parkirališta, javnih garaža, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila,
- održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda s tih površina,
- mjere za provođenje komunalnog reda,
- kaznene odredbe.

Poslove nadzora provode komunalni redari koji su službenici Jedinice lokalne samouprave. Komunalni redari imaju ovlasti obavljanja nadzora propisane Zakonom o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu i posebnim zakonom. Općina Čavle trenutno ima zaposlenog jednog Komunalno - prometnog redara, poljoprivrednog redara.

U provedbi nadzora nad provedbom Odluke o komunalnom redu komunalni redar je ovlašten:

- zatražiti i pregledati isprave (osobna iskaznica, putovnica, izvod iz sudskog registra i sl.) na temelju kojih može utvrditi identitet stranke odnosno zakonskog zastupnika stranke, kao i drugih osoba nazočnih prilikom nadzora,

- uzimati izjave od odgovornih osoba radi pribavljanja dokaza o činjenicama koje se ne mogu izravno utvrditi, kao i od drugih osoba nazočnih prilikom nadzora,
- zatražiti pisanim putem od stranke točne i potpune podatke i dokumentaciju potrebnu u nadzoru,
- prikupljati dokaze i utvrđivati činjenično stanje na vizualni i drugi odgovarajući način (fotografiranjem, snimanjem kamerom, videozapisom i sl.),
- obavljati i druge radnje u svrhu provedbe nadzora,
- rješenjem ili na drugi propisani način narediti fizičkim i pravnim osobama mjere za održavanje komunalnog reda propisane ovom Odlukom odnosno druge mjere propisane zakonom,
- predložiti izdavanje obaveznog prekršajnog naloga,
- predložiti podnošenje optužnog prijedloga,
- podnesti kaznenu prijavu,
- naplatiti novčanu kaznu na mjestu počinjenja prekršaja od počinitelja.

U provedbi nadzora nad provedbom odluke o komunalnom redu komunalni redar ima pravo i obvezu rješenjem ili na drugi propisani način narediti fizičkim i pravnim osobama mjere za održavanje komunalnog reda propisane odlukom o komunalnom redu odnosno druge mjere propisane zakonom.

Tablica 7. Posebni cilj 2. Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Posebni cilj 2. Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom						
Mjera	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Odgovorna osoba	Pokazatelji rezultata	Mjerna jedinica za pokazatelj rezultata	Polazna i ciljana vrijednost mjerne jedinice
Utvrđivanje komunalnih djelatnosti	Utvrđivanje stanja u jedinici lokalne samouprave te određivanje potrebnih komunalnih djelatnosti na svom području koje se definiraju u Odluci o komunalnim djelatnostima na području Općine Čavle	Komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne ispravnosti i komunalne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave. Nakon utvrđivanja komunalnih djelatnosti one se definiraju u Odluci o komunalnim djelatnostima. Odlukom o komunalnim djelatnostima definirane su djelatnosti koje mogu obavljati pravne i fizičke osobe na temelju ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti.	Predlaže Općinska načelnica, a usvaja Općinsko vijeće	Donošenje odluke ili donošenje izmjena i dopuna odluke	Broj donesenih odluka	Polazna (2) Ciljana (1)
Određivanje organizacijskih oblika obavljanja komunalnih djelatnosti	Samostalno ili više jedinica lokalne samouprave mogu zajednički organizirati obavljanje komunalne djelatnosti osnivanjem	Osnivanje KOMUNALNOG DRUŠTVA ČAVLE d.o.o., izjava o osnivanju sastavljena je dana 28. srpnja 2003. godine.	Predlaže Općinska načelnica, a usvaja Općinsko vijeće	Osnivanje trgovačkog društva	Broj	Polazna (1) Ciljana (0)

	trgovačkog društva, osnivanjem javne ustanove i osnivanjem službe ili vlastitog pogona. JLS može ugovorom povjeriti obavljanje komunalnih djelatnosti	Ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti	Općinska načelnica	Sklapanje ugovora	Broj	Polazna (4) Ciljana (2)
Financiranje uslužnih komunalnih djelatnosti	Određivanje cjenika i uvjeta isporuke komunalnih usluga.	Obavljanje uslužnih komunalnih djelatnosti financira se iz cijene komunalne usluge, proračuna jedinice lokalne samouprave, prihoda određenih posebnim zakonima i ostalim prihodima. Cijenu, način obračuna i način plaćanja komunalne usluge određuje isporučitelj komunalne usluge na način propisan Zakonom o komunalnom gospodarstvu i posebnim propisima. Isporučitelj komunalne usluge dužan je pridržavati se cjenika komunalnih usluga te cjenik i uvjete isporuke komunalne usluge objaviti na svojoj oglasnoj ploči i na svojim mrežnim stranicama.	Isporučitelj usluge	Donošenje/Izmjena cjenika i uvjeta isporuke	Donošenje/izmjena i dopuna cjenika i isporuka	Polazna (4) Ciljana (Po potrebi)
Određivanje komunalne infrastrukture	Kako bi se odredila i definirala komunalna infrastruktura na području JLS, donosi se odluke o ustroju evidencije komunalne infrastrukture	Komunalna infrastruktura je javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osobe koja obavlja komunalnu djelatnost. Komunalna infrastruktura stječe status javnog dobra u općoj uporabi danom njezine izgradnje, uređenja	Upravni odjel	Ažuriranja evidencije komunalne infrastrukture	Broj ažuriranih podataka	Polazna (3) Ciljana (Kontinuirano)

		odnosno stupanja na snagu odluke o proglašenju javnog dobra u općoj uporabi, te se upisuje u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao vlasništvo odnosno suvlasništvo jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom. Kako bi se znalo kojim komunalnim infrastrukturama JLS upravlja i raspolaže sastavlja se i redovito ažurira evidencija komunalne infrastrukture.				
Građenje i održavanje komunalne infrastrukture	Donošenje programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture	Građenje i održavanje komunalne infrastrukture obveza je jedinica lokalne samouprave odnosno osoba na koje je ta obveza prenesena. Komunalna infrastruktura gradi se i održava u skladu s programom građenja/održavanja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim posebnim zakonom.	Upravni odjel	Projekti građenja komunalne infrastrukture	Broj projekata	Polazna (14) Ciljana (13)
			Upravni odjel u suradnji s Općinskom načelnicom	Donošenje programa i izvješća/izmjena i dopuna programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture	Broj donesenih akata	Polazna (6) Ciljana (6)
Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture	U programima građenja komunalne infrastrukture iskazuje se procjena troškova građenja	Građenje komunalne infrastrukture financira se sredstvima komunalnog doprinosa, komunalne naknade, iz cijene komunalne usluge, iz naknade za koncesiju, iz proračuna jedinice lokalne samouprave, iz fondova Europske unije, iz ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom i iz donacija.	Općinska načelnica	Sredstva namijenjena za građenje komunalne infrastrukture	Hrvatske kune (kn)	Polazna (3.103.593,00) Ciljana (19.021.500,00)

	Program održavanja komunalne infrastrukture izrađuje se u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima za ostvarivanje programa.	Program održavanja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja. Održavanje komunalne infrastrukture financira se sredstvima komunalnog doprinosa, komunalne naknade, iz cijene komunalne usluge, iz naknade za koncesiju, iz proračuna jedinice lokalne samouprave, iz fondova Europske unije, iz ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom i iz donacija.	Općinska načelnica	Sredstva namijenjena za održavanja komunalne infrastrukture	Hrvatske kune (kn)	Polazna (5.895.714,00) Ciljana (5.916.000,00)
Uspostavljanje komunalnog reda	Donošenje odluke o komunalnom redu te provođenje odluke na području JLS-a	U svrhu uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom redu.	Općinska načelnica u suradnji s Općinskim vijećem	Donošenje akata upravnog tijela	Broj donesenih akata vezanih za postupanje prema Odluci o komunalnom redu	Polazna (Po potrebi) Ciljana (Kontinuirano)

5. POSEBNI CILJ 3. NADZOR NAD UPRAVLJANJEM KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

U Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi navedeno je kako sve pokretne i nepokretne stvari te imovinska prva koje pripadaju jedinici lokalne samouprave čine njezinu imovinu, stoga jedinca lokalne samouprave mora upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara.

Provođenjem nadzora i analiziranjem dobivenih podataka uspostavlja se učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom te pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba.

Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom provodit će se putem sljedećih mjera:

- kroz sustavnu analiza i vrednovanja učinka upravljanja i korištenja komunalnom infrastrukturom,
- analiziranje postupanja u skladu s načelima komunalnog gospodarstva,
- analiziranje kriterija učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom,
- izrada procedure upravljanja komunalnom infrastrukturom.

5.1. SUSTAVNA ANALIZA I VREDNOVANJE UČINKA UPRAVLJANJA I KORIŠTENJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

Sukladno zakonu, Jedinice lokalne samouprave organiziraju, financiraju i nadziru građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavaju komunalni red na svom području. Kako bi se uspostavile mogućnosti unaprijeđena u upravljanju bitno je provoditi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i odrediti utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu.

5.1.1. ORGANIZACIJA OBAVLJANJA KOMUNALNE DJELATNOSTI

Tablica 8. Organizacija obavljanja komunalne djelatnosti u Općini Čavle

Redni broj	Komunalna djelatnost	Naziv pravne ili fizičke osobe kojoj je povjereno obavljanje komunalne djelatnosti	Akt na osnovu kojeg se obavlja djelatnost	Trajanje ugovora
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta u dijelu koji se odnosi na održavanje vertikalne prometne signalizacije, te održavanje zelenih površina, održavanje autobusnih čekaonica i dječjih igrališta	Pograd d.o.o.	Ugovor	1 godina
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	Komunalno društvo ČAVLE d.o.o.	Ugovor	1 godina
3.	Održavanje javnih zelenih površina,	Komunalno društvo ČAVLE d.o.o.	Ugovor	1 godina
4.	Održavanje čistoće javnih površina,	Komunalno društvo ČAVLE d.o.o.	Ugovor	1 godina
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	Komunalno društvo ČAVLE d.o.o.	Ugovor	1 godina
6.	Održavanje groblja	Komunalno društvo ČAVLE d.o.o.	Ugovor	1 godina
7.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	KAMINO, obrt za dimnjačarske usluge, vl. Ivica Čendo	Ugovor o koncesiji za obavljanje komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova na području Općine Čavle	Srpanj 2022. – Srpanj 2027.
8.	Usluge dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije	Dezinskecija d.o.o.	Ugovor	1 godina
9.	Veterinarsko - higijeničarske usluge,	Veterinarska stanica Rijeka d.o.o.	Ugovor	1 godina
10.	Zimska služba	Mavrinac niskogradnja d.o.o.	Ugovor	1 godina
11.	Horizontalna signalizacija	Signalinea d.o.o.	Ugovor	1 godina
12.	Komunalni linijski prijevoz putnika	Komunalno društvo AUTOTROLEJ d.o.o.	Odluka	Neodređeno vrijeme
13.	Održavanje javne rasvjete	Energo d.o.o.	Ugovor	1 godina

5.1.2. FINANCIRANJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE

Tablica 9. Financiranje komunalne infrastrukture

Naziv		Prihodi (HRK)		
		2020. godina	2021. godina	2022. godina
Komunalni doprinosi i naknade	Komunalni doprinosi	785.453,63	796.768,23	505.230,27
	Komunalne naknade	8.199.173,47	7.039.561,25	7.509.893,04
Ukupno (HRK):		8.984.627,10	7.836.329,48	8.015.123,31

(Fiksni tečaj konverzije 1 EUR = 7,53450 HRK)

Tablica 10. Količina sakupljenog otpada

Redni broj	KOMUNALNA USLUGA	KOLIČINA SAKUPLJENOG OTPADA U 2021. GODINI (t)
		2021. godina
1.	Miješani komunalni otpad	1.161,18 t
2.	Biorazgradivi otpad (parkovi, vrtovi, groblja)	11,24 t
3.	Glomazni otpad	182,40 t

Prema podacima iz Izvješća Općine Čavle o provedbi Plana gospodarenja otpadom Republike Hrvatske za 2021. godinu navedeno je kako se na području Općine Čavle organizirano prikuplja miješani komunalni otpad, krupni (glomazni) otpad, papir, karton, staklo, plastika i metal. Prikupljanje, odvoz i zbrinjavanje otpada obavlja tvrtka komunalno društvo *Čistoća d.o.o., Rijeka*. U 2021. godini na području Općine Čavle bilo je postavljeno ukupno 252 spremnika za odvojeno prikupljanje papira i kartona, staklene, plastične, metalne i višeslojne tzv. tetra ambalaže. Učestalost odvoza miješanog komunalnog otpada na području Općine Čavle u 2021. godini je bio 1 puta tjedno, ponedjeljkom, utorkom, četvrtkom i petkom, svaki od dana dio općinskog područja. Odvoz vrijednih vrsta otpada bio je 2 puta mjesečno do 1 puta tjedno, ovisno o vrsti otpada koji se prikupljao te gustoći naseljenosti pojedinih naselja. Javnom uslugom prikupljanja miješanog komunalnog i biorazgradivog komunalnog otpada te uslugama povezanih s javnom uslugom pokrivena su sva kućanstva na području Općine Čavle. U evidenciji *KD Čistoća d.o.o., Rijeka* na dan 31.12.2021. godine registriran je 2521 korisnik javne usluge, od čega 2331 kućanstvo i 190 poslovnih subjekta.

5.1.3. GRAĐENJE I ODRŽAVANJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE

Tablica 11. Analiza građenja i održavanja komunalne infrastrukture

Redni broj	Naziv KI	Broj postojećih KI	Korištenje KI	Stanje i potrebna poboljšanja	Projekti/Aktivnosti		Učinak
					U tijeku	Planirano	
1.	Nerazvrstane ceste	225	Nerazvrstane ceste koriste se za promet motornih vozila.	Stanje cesta na području Općine je prihvatljivo, ali su potrebna poboljšanja i rekonstrukcija pojedinih cesta i ulica, kao i redovno održavanje istih.	- održavanje cesta - izgradnja ceste Soboli I2	- održavanje cesta	Podizanje kvalitete cestovne infrastrukture.
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	8	Namijenjene stanovnicima Općine na korištenje u razne svrhe.	Na području Općine nalaze se tri trga, pločnici, nadvožnjak i javne stube. Navedene površine redovno se održavaju, a njihovo stanje je dobro.	- održavanje javnih površina	- održavanje javnih površina	Uređeno naselje i poboljšana kvaliteta života stanovnicima.
3.	Javna parkirališta	13	Namijenjena su isključivo parkiranju vozila.	Općina na svom području ima javna parkirališta koja se redovno uređuju i održavaju, a njihovo stanje je vrlo dobro.	- održavanje parkirališta	- održavanje parkirališta	Osigurana mjesta za pravilno i sigurno zaustavljanje vozila.
4.	Javne zelene površine	30	Namijenjene za sport, rekreaciju i razonodu djece i odraslih.	Na području Općine nalaze se dječja igrališta, parkovi, sportska igrališta, jedno skijalište i druge zelene površine, a kontinuirano se ulaže u njihov izgled, funkcionalnost i čistoću.	- održavanje zelenih površina - obnova dječjih igrališta	- održavanje zelenih površina - obnova dječjih igrališta	Uređene javne zelene površine za posjetitelje i stanovnike Općine.
5.	Građevine i uređaji javne namjene	23	Dio građevina koristi se za siguran prihvrat putnika, dok drugi dio služi poticanju na sjećanja na značajne osobe i događaje.	Općina ima evidentiranih 8 spomenika, 12 stajališta, 2 zdenca i 1 plan naselja. Uređenje i održavanje istih provodi se kontinuirano.	- održavanje javnih površina	- održavanje javnih površina	Korištenje građevina i drugih uređaja javne namjene stanovnicima.
6.	Groblja	3	Namijenjena za ukop pokojnika.	Na području Općine nalazi se groblje Grobnik, groblje Cernik i groblje Podhumskih žrtava. Njihovo stanje je prihvatljivo te se kontinuirano ulaže u čistoću i izgled istih.	- održavanje groblja - ulaganje u groblje Grobnik	- održavanje groblja	Uređeno groblje i osiguran dovoljan broj grobnih mjesta.

Tablica 12. Program građenja komunalne infrastrukture Općine Čavle

RASHODI ZA 2021. GODINU					RASHODI ZA 2022. GODINU			
Naziv KI	Planirano	I. Izmjene i dopune	II. Izmjene i dopune	Ostvareno	Naziv KI	Planirano	I. Izmjene i dopune	II. Izmjene i dopune
Izgradnja ceste u zoni Soboli I2	5.100.000,00	5.125.000,00	1.954.000,00	388.097,00	Izgradnja ceste u zoni Soboli I2	16.483.000,00	13.954.900,00	13.954.900,00
Oborinska odvodnja	200.000,00	140.000,00	170.000,00	133.598,00	Oborinska odvodnja	120.000,00	320.000,00	320.000,00
Proširenje javne rasvjete	100.000,00	200.000,00	300.000,00	276.130,00	Proširenje javne rasvjete	200.000,00	200.000,00	200.000,00
Radna zona Cernik K1	630.000,00	555.000,00	555.000,00	232.810,00	Radna zona Cernik K1	305.000,00	250.000,00	163.000,00
Radna zona Soboli – izvedbeni projekt	120.000,00	0,00	-	-	Radna zona Soboli – otkup zemljišta	50.000,00	250.000,00	350.000,00
Radna zona Soboli - zemljište	-	80.000,00	80.000,00	0,00	Groblje Grobnik – ograda i potporni zid	292.500,00	292.500,00	492.500,00
Groblje Grobnik – ograda i potporni zid	140.000,00	260.000,00	0,00	-	Obnova dječjih igrališta	30.000,00	50.000,00	50.000,00
Obnova dječjih igrališta	20.000,00	50.000,00	50.000,00	24.188,00	Kapitalne pomoći - KD Čistoća	50.000,00	50.000,00	50.000,00
Uređenje dječjeg igrališta Jama	579.500,00	619.500,00	647.500,00	633.847,00	Kapitalne pomoći - KD Vodovod	506.000,00	506.000,00	506.000,00
Ulica Podbrdo	-	95.000,00	95.000,00	0,00	Kapitalne pomoći - KD Autotrolej	240.000,00	240.000,00	240.000,00
Izgradnja potpornih zidova	-	400.000,00	460.000,00	458.254,00	Dokumenti prostornog uređenja	245.000,00	245.000,00	245.000,00
Kapitalne pomoći - KD Čistoća	50.000,00	50.000,00	50.000,00	20.208,00	Ostali planovi i projekti	350.000,00	350.000,00	385.000,00
Kapitalne pomoći - KD Vodovod	506.000,00	506.000,00	506.000,00	0,00	Legalizacija – ceste	150.000,00	150.000,00	150.000,00
Kapitalne pomoći - KD Autotrolej	240.000,00	240.000,00	240.000,00	305.524,00	Ulica Podbrdo – izrada projekta	-	67.000,00	67.000,00
Dokumenti prostornog uređenja	50.000,00	75.000,00	195.000,00	4.875,00				
Ostali planovi i projekti	375.000,00	375.000,00	651.000,00	532.312,00	Autobusna stanica Mavrinci NN	-	-	57.000,00
Legalizacija – ceste	200.000,00	200.000,00	200.000,00	93.750,00				
Ukupno (HRK):	8.310.500,00	8.970.500,00	6.153.500,00	3.103.593,00	Ukupno (HRK):	19.021.500,00	16.925.400,00	17.230.400,00

Tablica 13. Program održavanja komunalne infrastrukture Općine Čavle

RASHODI ZA 2021. GODINU					RASHODI ZA 2022. GODINU		
Naziv KI	Planirano	I. Izmjene i dopune	II. Izmjene i dopune	Ostvareno	Planirano	I. Izmjene i dopune	II. Izmjene i dopune
Održavanje zelenih površina i groblja	966.000,00	966.000,00	986.000,00	884.098,00	966.000,00	966.000,00	950.000,00
Održavanje cesta i javnih površina	1.540.000,00	1.700.000,00	1.639.000,00	1.509.305,00	1.295.000,00	1.460.500,00	1.630.500,00
Zimska služba	120.000,00	120.000,00	120.000,00	113.153,00	120.000,00	120.000,00	120.000,00
Sanacija deponija	100.000,00	100.000,00	150.000,00	84.756,00	150.000,	150.000,00	150.000,00
Održavanje javnih objekata	60.000,00	80.000,00	100.000,00	74.220,00	80.000,00	80.000,00	80.000,00
Javna rasvjeta	370.000,00	370.000,00	330.000,00	329.275,00	360.000,00	660.000,00	880.000,00
Održavanje komunalne opreme	-	60.000,00	80.000,00	54.392,00	-	100.000,00	75.500,00
Javni prijevoz	2.100.000,00	2.100.000,00	2.232.000,00	2.231.568,00	2.315.000,00	1.840.000,00	2.145.000,00
Dezinsekcija i deratizacija	50.000,00	50.000,00	50.000,00	32.408,00	50.000,00	50.000,00	50.000,00
Veterinarske usluge	75.000,00	75.000,00	100.000,00	102.539,00	100.000,00	150.000,00	150.000,00
Javna vatrogasna djelatnost	480.000,00	480.000,00	500.000,00	480.000,00	480.000,00	620.000,00	620.000,00
Ukupno (HRK):	5.861.000,00	6.101.000,00	6.287.000,00	5.895.714,00	5.916.000,00	6.196.500,00	6.855.500,00

(Fiksni tečaj konverzije 1 EUR = 7,53450 HRK)

5.2. NAČELA KOMUNALNOG GOSPODARSTVA

Općina Čavle i osobe koje obavljaju komunalne djelatnosti moraju postupati u skladu s načelima na kojima se temelji komunalno gospodarstvo. Stoga Općina Čavle primjenjuje kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Tablica 14. Postupanje u skladu s načelima komunalnog gospodarstva

Redni broj	Načela komunalnog gospodarstva	Aktivnosti/način ostvarenja	Potrebna poboljšanja	Odgovorna osoba	Učinak
1.	Zaštite javnog interesa	Općina Čavle u donošenju i provođenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture brine o javnom interesu te omogućuje ostvarivanje i zaštitu pojedinačnih interesa na način koji nije u suprotnosti i na štetu javnog interesa.	Izraditi programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući opseg poslova održavanja za svu komunalnu infrastrukturu u programima održavanja komunalne infrastrukture.	Upravni odjel	Izrađeni Program građenja i održavanja komunalne infrastrukture koji sadrži sve potrebne podatke sukladno Zakonu o komunalnom gospodarstvu.
2.	Razmjerne koristi	Vlasnici građevinskog zemljišta odnosno investitori dužni su pridonositi građenju i održavanju komunalne infrastrukture plaćanjem javnih davanja razmjerno koristi koju stječu korištenjem uređenog građevinskog zemljišta odnosno građenjem komunalne infrastrukture, uz poštovanje načela solidarnosti. Za korištenje uređenog građevinskog zemljišta vlasnici/investitori plaćaju komunalni doprinos razmjerno koristi. Visina komunalnog doprinosa ovisi o zoni u kojoj se nalazi objekt, te o volumenu građevine koja se gradi. Komunalni doprinos obračunava se u skladu sa obujmom, odnosno po m ³ (prostornom metru) građevine koja se gradi na građevnoj čestici, a kod građevine koja se uklanja zbog gradnje nove građevine ili kada se postojeća građevina dograđuje ili	U što kraćem roku donijeti rješenje o visini i naplati komunalnog doprinosa.	Općinska načelnica	Naplaćivanje komunalnog doprinosa kako bi se dobiveni novac usmjerio na druge projekte.

		nadograđuje, komunalni se doprinos obračunava na razliku u obujmu u odnosu na prijašnju građevinu.			
3.	Solidarnosti	Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture zasniva se na načelu solidarnosti u podmirenju troškova na području jedinice lokalne samouprave.	Dovesti što više investitora koji će otvoriti tvrtke i zaposliti ljude.	Općinska načelnica	Nova radna mjesta i poboljšani životni standard stanovnika.
4.	Javne službe	Komunalne djelatnosti na području Općine obavljaju se kao javna služba, a usluge koje se pružaju u obavljanju tih djelatnosti od općeg su interesa.	-	-	-
5.	Neprofitnosti	Komunalne djelatnosti ne obavljaju se radi stjecanja dobiti, već radi osiguravanja isporuke komunalnih usluga korisnicima prema načelima komunalnog gospodarstva.	Omogućiti svim stanovnicima na području Općine pravo na isporuku komunalnih usluga bez obzira na financijsko stanje.	Općinska načelnica	Mogućnost svim stanovnicima korištenje komunalnih usluga.
6.	Supsidijarnosti	Obavljanje komunalnih djelatnosti i isporuke komunalnih usluga osigurava se na razini koja je najbliža korisnicima.	Potrebno je uputiti stanovnike u donošenje odluka i cjenika vezanih za komunalne usluge.	Općinska načelnica	Uključivanje stanovnika u donošenje Odluka vezanih uz poboljšanje komunalnih usluga.
7.	Univerzalnosti i jednakosti pristupa	Pristup, dostupnost i korištenje komunalnih usluga osigurava se svim korisnicima pod jednakim i nediskriminatornim uvjetima.	Svim pojedincima na području Općine omogućiti korištenje komunalnih usluga prema uvjetima koji vrijede za sve stanovnike neovisno o njegovom položaju.	Općinska načelnica	Isporuka komunalnih usluga svim stanovnicima jednako.
8.	Prilagodljivosti	Isporuka komunalnih usluga obavlja se na način i pod uvjetima koji su prilagođeni potrebama lokalne zajednice.	Komunalne usluge na području Općine prilagoditi kako bi bile dostupne svim stanovnicima.	Općinska načelnica	Svi stanovnici imaju potrebne komunalne usluge.
9.	Kontinuiteta obavljanja komunalnih djelatnosti	Komunalne djelatnosti obavljaju se kontinuirano na način koji osigurava održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne sposobnosti radi ostvarivanja neprekidne isporuke komunalnih usluga, uz mogućnost uskrate isporuke komunalnih usluga korisnicima samo u iznimnim i opravdanim slučajevima.	Voditi brigu o uređajima vezanih za isporuku komunalnih usluga na području Općine, kako bi se iste redovno mogle isporučiti korisnicima.	Općinska načelnica	Redovna isporuka komunalnih usluga radi normalnih djelovanja.

10.	Kakvoće obavljanja komunalnih djelatnosti	Komunalne djelatnosti obavljaju se prema standardima kakvoće pružanja komunalnih usluga propisanim posebnim propisima.	Uskladiti obavljanje komunalne djelatnosti prema propisima.	Općinska načelnica	Sve raditi po standardima koji su propisani.
11.	Ekonomičnosti i učinkovitosti	Isporučitelj komunalne usluge obavezan je u obavljanju komunalne djelatnosti postupati na učinkovit, ekonomičan i svrhovit način uz najmanje troškove za korisnike.	Uvijek i na vrijeme regulirati cijene komunalnih usluga kako bi se odredila najprihvatljivija cijena za stanovnika.	Općinska načelnica	Korisnicima pružiti prihvatljivu cijenu usluga koja će biti opravdana.
12.	Zaštite korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara	Opremanje građevinskog zemljišta komunalnom infrastrukturom i obavljanje komunalnih djelatnosti osigurava se uz najprihvatljivije uvjete za život i zdravlje korisnika komunalnih usluga te najprihvatljivije uvjete za prostor, okoliš, kulturna dobra i održivi razvitak.	Povećati svjesnost o zaštiti okoliša i provođenje zakona i drugih propisa o zaštiti okoliša prilikom opremanja komunalnom infrastrukturom te obavljanja komunalnih djelatnosti.	Općinska načelnica	Čist i zdrav okoliš.
13.	Sigurnosti	Isporučitelj komunalne usluge dužan je komunalnu uslugu isporučivati korisnicima usluga na način koji ne može štetiti njihovoj imovini, pravima i pravnim interesima.	Pojačano ulaganje u sigurnost pri isporuci komunalne usluge.	Općinska načelnica	Očuvanje imovine i pravnih interesa.
14.	Javnosti	Isporučitelj komunalne usluge dužan je osigurati javnost svojeg rada te omogućiti korisnicima komunalne usluge pristup informacijama važnim za isporuku komunalnih usluga i njihovo sudjelovanje u donošenju odluka u komunalnom gospodarstvu.	Na stranicama javno objavljivati sve Odluke, cjenike i ostalu dokumentaciju vezano za komunalne usluge kako bi javnost imala pristup istima.	Općinska načelnica u suradnji s isporučiteljem usluge	Informiranje stanovnika o informacijama koje su važne za isporuku komunalnih usluga.
15.	Prihvatljivosti cijene komunalnih usluga	Cijene komunalnih usluga utvrđuju se tako da osiguravaju postupnost povrata troškova građenja i održavanja komunalne infrastrukture i obavljanja komunalnih djelatnosti, vodeći računa o tome da one budu socijalno prihvatljive za stanovništvo te poštujući zaštitu prava potrošača u skladu s posebnim propisima.	Regulirati cijene sukladno potrebama i mogućnostima, obavijestiti javnost o promjeni istih.	Općinska načelnica u suradnji s isporučiteljem usluge	Zadovoljni i pravovremeno informirani korisnici.
16.	Zaštite ugroženih kategorija građana	JLS dužna je osigurati isporuku komunalnih usluga ugroženim skupinama stanovništva na svom području, uz podmirenje troškova komunalnih usluga iz sredstava proračuna u skladu s posebnim propisima o socijalnoj skrbi.	Svim stanovnicima omogućiti isporuku komunalnih usluga, u proračunu veći dio sredstava odvojiti za pomoć pri sufinanciranju računa.	Općinska načelnica	Pomoć najugroženijim skupinama stanovnika na području Općine.

5.3. KRITERIJI UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

Tablica 15. Kriteriji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom

Područja	Kriteriji	Aktivnosti/način ostvarenja	Potrebna poboljšanja	Odgovorna osoba	Učinak
Evidentiranje komunalne infrastrukture	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi.	Općina Čavle donijela je Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi te je iste dostavila nadležnom sudu u Primorsko – goranskoj županiji.	-	Predlaže Općinska načelnica, a usvaja Općinsko vijeće	Komunalna infrastruktura bit će proglašena javnim dobrom i služiti svrsi kao takva.
	Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi dostavljaju se nadležnom sudu radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige.				
	Jedinica lokalne samouprave pribavlja geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavlja nadležnom tijelu za katastar, zajedno s potvrdom da se radi o komunalnoj infrastrukturi, radi evidentiranja komunalne infrastrukture u katastru.	Općina Čavle do sada nije pribavljala geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture, ali u budućnosti planira pribavljati iste, a sve u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.	-	Pročelnica	
	Jedinica lokalne samouprave ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture koja sadrži propisane podatke i akte.	Općina Čavle ustrojila je Evidenciju komunalne infrastrukture koja je objavljena na mrežnim stranicama Općine.	Redovno ažurirati evidenciju i upisivati novu infrastrukturu koja još nije upisana.	Općinska načelnica	Pravovaljani i ažurirani podaci o komunalnoj infrastrukturi.
	Građevine komunalne infrastrukture evidentirane su u poslovnim knjigama jedinice lokalne samouprave i iskazane su	Općine Čavle vodi analitičku knjigovodstvenu evidenciju iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u	Brže procjenjivati vrijednost građevine komunalne	Općinska načelnica	Relevantni podaci o vrijednosti komunalne infrastrukture.

	im vrijednosti.	pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.	infrastrukture.		
	Građevine komunalne infrastrukture obuhvaćene su godišnjim popisom imovine i obveza na kraju 2021. te su im knjigovodstvena stanja usklađena sa stvarnim stanjima utvrđenim popisom.	Općina Čavle obavila je popis imovine i obveza koncem 2022. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi u kojoj su evidentirana ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.	-	Općinska načelnica	Usklađeni i relevantni podaci.
	Podaci o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture su usklađeni.				
Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnim djelatnostima kojom su pobliže određeni poslovi koji se smatraju obavljanjem propisanih komunalnih djelatnosti i drugih djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na području jedinice lokalne samouprave te se smatraju komunalnim djelatnostima.	Općina Čavle donijela je Odluku o komunalnim djelatnostima na području Općine Čavle (»Službene novine Općine Čavle«, broj 07/19, 09/19)u kojoj su definirane komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine.	-	Predlaže Općinska načelnica, a usvaja Općinsko vijeće	Definirane djelatnosti koje može obavljati trgovačko društvo i pravna ili fizička osoba na temelju koncesije ili na temelju pisanog ugovora.
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave pri povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti vlastitim trgovačkim društvima donijelo je propisane odluke s propisanim elementima.				

	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije.	Općina Čavle donijela je Odluku o dodjeli koncesije obavljanja komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova na području Općine Čavle (»Službene novine Općine Čavle«, broj 08/22).	Sklopljeni ugovori sa pravnim ili fizičkim osobama na temelju ugovora o koncesiji/ pisanog ugovora.		
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.	Općina Čavle je u Odluci o komunalnim djelatnostima na području Općine Čavle (»Službene novine Općine Čavle«, broj 07/19, 09/19) definirala komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora.			
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2022. i 2023., u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja, koji sadrže propisane elemente.	- Program gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture za 2022. godinu (»Službene novine Općine Čavle«, broj 12/21) - I. izmjene i dopune Programa gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture za 2022. godinu (»Službene novine Općine Čavle«, broj 07/22) - II. izmjene i dopune Programa gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture za 2022. godinu (»Službene novine Općine Čavle«, broj 10/22) - Program gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture za 2023. godinu (»Službene novine Općine Čavle«, broj 11/22) - Program održavanja komunalne	Izmjene i dopune Programa	Općinska načelnica	Transparentan uvid plana potrošnje proračunskih sredstava kroz programe održavanja i građenja. Program održavanja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja. Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova projektiranja, revizije, građenja, provedbe stručnog nadzora građenja i provedbe vođenja projekata građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora njihova financiranja.
	Doneseni programi objavljeni su u službenom glasilu.				

		infrastrukture za 2022. godinu (»Službene novine Općine Čavle«, broj 12/21) - I. izmjene i dopune Programa održavanja komunalne infrastrukture za 2022. godinu (»Službene novine Općine Čavle«, broj 07/22) - II. izmjene i dopune Programa održavanja komunalne infrastrukture za 2022. godinu (»Službene novine Općine Čavle«, broj 07/22) - Program održavanja komunalne infrastrukture za 2023. godinu (»Službene novine Općine Čavle«, broj 11/22)			
	Gradonačelnici odnosno općinski načelnici podnijeli su predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture odnosno programa održavanja komunalne infrastrukture za 2021.	- Izvršenje Programa gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture za 2021. godinu (»Službene novine Općine Čavle«, broj 07/22)	-	Općinska načelnica	Transparentan uvid potrošnje proračunskih sredstava za održavanja i građenja komunalne infrastrukture. Izvješće sadrži iskaz troškova održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.
	Podnesena izvješća objavljena su u službenom glasilu.	- Izvršenje Programa održavanja komunalne infrastrukture za 2021. godinu (»Službene novine Općine Čavle«, broj 07/22)			

	Odluka o komunalnom doprinosu objavljena je u službenom glasilu.	- Odluka o komunalnom doprinosu (»Službene novine Općine Čavle«, broj 06/19)	-	Predlaže Općinska načelnica, a usvaja Općinsko vijeće	U Odluci je vidljivo novčano javno davanje koje se plaća za korištenje komunalne infrastrukture na području cijele jedinice lokalne samouprave i položajne pogodnosti građevinskog zemljišta u naselju prilikom građenja ili ozakonjenja građevine.
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnoj naknadi.	- Odluka o komunalnoj naknadi Općine Čavle (»Službene novine Primorsko – goranske županije«, broj 36/18)	-	Predlaže Općinska načelnica, a usvaja Općinsko vijeće	Prihodima od komunalne naknade podmiruju se troškovi održavanja i građenja komunalne infrastrukture.
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom je određena vrijednost boda komunalne naknade.	- Odluka o I. izmjenama i dopunama Odluke o komunalnoj naknadi Općine Čavle (»Službene novine Općine Čavle«, broj 07/20)			
	Odluka o komunalnoj naknadi i odluka o vrijednosti boda komunalne naknade objavljene su u službenom glasilu.	- Odluka o vrijednosti boda za obračun komunalne naknade (»Službene novine Primorsko – goranske županije«, broj 02/19)			
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnom redu.	- Odluka o komunalnom redu (»Službene novine Općine Čavle«, broj 07/19) - Odluka o I. izmjenama i dopunama Odluke o komunalnom redu (»Službene novine Općine Čavle«, broj 12/20) - Odluka o II. izmjenama i dopunama Odluke o komunalnom	-	Predlaže Općinska načelnica, a usvaja Općinsko vijeće	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom redu sa svrhom uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda.

		redu (»Službene novine Općine Čavle«, broj 04/21)			
Upravljanje komunalnom infrastrukturom	Komunalne djelatnosti obavljaju se na način utvrđen donesenim odlukama.	Na području Općine Čavle obavljaju se sljedeće komunalne djelatnosti: 1. održavanje nerazvrstanih cesta, 2. održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, 3. održavanje javnih zelenih površina, 4. održavanje čistoće javnih površina,, 5. održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, 6. održavanje groblja, 7. obavljanje dimnjačarskih poslova, 8. usluge dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije 9. veterinarsko - higijeničarske usluge, 10. zimska služba, 11. horizontalna signalizacija, 12. komunalni linijski prijevoz putnika, 13. održavanje javne rasvjete.	-	Predlaže Općinska načelnica, a usvaja Općinsko vijeće	Donesenim Odlukama komunalne djelatnosti kojima se osigurava građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u ispravnom i funkcionalnom su stanju, te se koriste za pružanje usluga nužnih za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave.
	Opći uvjeti isporuke komunalnih usluga doneseni su uz suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga.	Općina Čavle je Opće uvjete isporuke komunalnih usluga objavila na službenim stranicama Općine.	Izrada letaka i slanje istih građanima.	Općinska načelnica i isporučitelj usluge	Informiranost građana sa cjenikom i općim uvjetima isporuke komunalnih usluga sakupljanja odvoza i odlaganja komunalnog otpada.
	Jedinica lokalne samouprave osigurala je objavu općih uvjeta				

	isporuke komunalnih usluga u službenom glasilu i na svojim mrežnim stranicama.				
	Cjenik komunalnih usluga te njegove izmjene i dopune donesene su uz suglasnost čelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga	Cjenik komunalnih usluga te njegove izmjene i dopune donesene su uz suglasnost čelnika.	-	Općinska načelnica i isporučitelj usluge	
Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo	Jedinica lokalne samouprave propisala je ovlasti i odgovornosti svojih zaposlenika u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom	Propisane su ovlasti i odgovornosti zaposlenika u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.	-	Općinska načelnica	Smanjivanje nepotrebnih pogrešaka ali i lakše rješavanje nastalih nepravilnosti.
	Jedinica lokalne samouprave analizira i vrednuje učinke upravljanja komunalnom infrastrukturom kako bi se osiguralo učinkovito zadovoljavanje javnih potreba građana u području komunalnog gospodarstva te poduzima mjere u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva	Analiziranjem i vrednovanjem učinka upravljanja komunalnom infrastrukturom definiraju se koristi, problemi i utjecaj upravljanja radi utvrđivanja mogućnosti daljnjeg unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.	Periodično ili kontinuirano analiziranje učinka upravljanja komunalnom infrastrukturom.		Unaprjeđeno upravljanje komunalnom infrastrukturom.
	Unutarnjim revizijama obuhvaćene su aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.	Unutarnjom revizijom kontinuirano analizira se upravljanje komunalnom infrastrukturom.	-		

6. PROCES UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

Kako bi se uredio načini postupanja u vezi s nadzorom nad obavljanjem komunalnih djelatnosti povjerenih vlastitim trgovačkim društvima i javnim ustanovama i drugim pravnim i fizičkim osobama na temelju ugovora o koncesiji i ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti te drugim oblicima upravljanja komunalnom infrastrukturom, od poduzimanja mjera i aktivnosti na unaprjeđenju sustava komunalnog gospodarstva na području lokalne jedinice potrebno je propisati i donijeti pisanu proceduru.

Procedura upravljanja komunalnom infrastrukturom sadrži slijedeće postupke:

- Postupak organizacijskog oblika obavljanja komunalnih djelatnosti i nadzora nad obavljanjem komunalnih djelatnost,
- Postupak tekućeg održavanja komunalne infrastrukture,
- Postupak investicijskog održavanja komunalne infrastrukture,
- Postupak donošenja programa održavanja komunalne infrastrukture,
- Postupak donošenja programa građenja komunalne infrastrukture,
- Postupak uspostave i održavanja komunalnog reda,
- Postupak nadzora komunalnog redara,
- Postupak donošenja odluke o komunalnom doprinosu i utvrđivanja obveznika komunalnog doprinosa,
- Postupak donošenja odluke o komunalnom naknadi i utvrđivanja obveznika komunalne naknade.

Općina Čavle izradila je Proces upravljanja komunalnom infrastrukturom.

7. ZAKLJUČAK

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Republike Hrvatske. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, provjeriti normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom, provjeriti upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima, ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom te ocijeniti učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na korištenje komunalne infrastrukture.

Općina Čavle postupala je prema preporukama nalaza koje je dobila od Revizije, te je dio naloga proveden, dok se dio planira provesti u skladu sa zadanim datumima koji su dani u Planu provedbe naloga i preporuka.

Općina je do sada donijela Program gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture te Program održavanja komunalne infrastrukture za 2022. i 2023. godinu u kojem su iskazani troškovi građenja/održavanja odvojeno za svaku građevinu i uređaj te ukupno, a iskazani su i izvori financiranja. Radilo se i na ažuriranju Evidencije komunalne infrastrukture, odnosno na nadopunjavanju evidencije podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi. Tijekom 2022. godine donese su dvije Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi u vlasništvu Općine Čavle (»Službene novine Općine Čavle«, broj 08/22, 09/22). Komunalna infrastruktura ovih Odluka koja se proglašava javnim dobrom je skijalište Platak i Trg hrvatskih branitelja. Tijekom 2022. godine donesena je Odluka o dodjeli koncesije obavljanja komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova na području Općine Čavle (»Službene novine Općine Čavle«, broj 08/22) u kojoj je navedeno kome se dodjeljuje obavljanje dimnjačarskih poslova i na koliko dugo. Također, u 2022. godini donesena je Odluka o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Općine Čavle (»Službene novine Općine Čavle«, broj 02/22) kojom se utvrđuje način pružanja javne usluge, ali i tko pruža javnu uslugu na području Općine.

Općina planira provesti sve dane preporuke te se kontinuirano radi na poboljšanju učinkovitosti u upravljanju komunalnom infrastrukturom i zadovoljavanju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

8. ZAKONI I PROPISI

Pri izradi Analize upravljanja komunalnom infrastrukturom Općine Čavle korišteni su sljedeći izvori i bibliografija:

Elektronski izvori:

- Državni ured za reviziju
dostupno na <https://www.revizija.hr/>
- Narodne novine
dostupno na <http://narodne-novine.nn.hr/>
- Službena stranica Općine Čavle
dostupno na <https://www.cavle.hr/>
- Službene novine Primorsko – goranske županije,
dostupno na <http://www.sn.pgz.hr/>
- Službene novine Općine Čavle
dostupno na <https://www.cavle.hr/sluzbene-novine/>
- Zakon.hr
dostupno na <https://www.zakon.hr/>

Dokumenti:

- Izvješće o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko - goranske županije,
- Obrazac - Plan provedbe naloga i preporuka i izvještavanje o provedbi,
- Evidencija komunalne infrastrukture Općine Čavle,
- Proračun i proračunski akti Općine Čavle,
- Drugi dokumenti ustupljeni od strane Općine Čavle.